

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на енергетиката	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства
<input type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:  Предвижда се проектът на Наредба да се включи в Оперативната програма на МС за първото полугодие на 2022г.
<b>Лице за контакт:</b> Станислав Станков-директор на дирекция „Природни ресурси, концесии и контрол“ Цвета Милева-началник на отдел „Концесии и разрешения“	<b>Телефон и ел. поща:</b> e-mail: s.stankov@me.government.bg, тел. 02 92 63 197 e-mail: ts.mileva@me.government.bg, тел. 02 92 63 210

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Законът за подземните богатства (ЗПБ) регламентира условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства чрез тръжни процедури, конкурсни процедури и по право.

Съгласно чл. 39, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПБ разрешения за търсене и проучване или за проучване на подземни богатства по чл. 2, ал. 1 от закона се предоставят чрез конкурс и чрез търг. Разрешение за търсене и проучване или за проучване в площ с подземни богатства по чл. 2, ал. 3 от закона или в площ, която включва и/или засяга находище с регистрирано търговско откритие, за което не е подадено заявление за предоставяне на концесия в шестмесечен срок от получаване на удостоверение за търговско откритие на находище на подземни богатства, се предоставя само чрез търг за същата група подземни богатства (чл. 39, ал. 3 от ЗПБ). Концесия за добив в находище с подземни богатства по чл. 2, ал. 3 от закона или в находище с регистрирано търговско откритие, за което не е подадено заявление за предоставяне на концесия в шестмесечен срок от получаване на удостоверение за търговско откритие на находище на подземни богатства, се предоставя само чрез търг (чл. 39, ал. 4 от ЗПБ). С разпоредбата на чл. 46, ал. 2 от ЗПБ е регламентиран съставът на конкурсните/тръжните комисии.

Редът за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на права за подземни богатства е регламентиран с Наредбата за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване и на концесии за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, приета с Постановление № 231 на Министерския съвет от 11.10.2010г. (обн. ДВ, бр. 82

от 19.10.2021г., изм., бр. 5 от 19.01.2016г., в сила от 19.01.2016г.). Действащата наредба не е съобразена с изменения и допълнения на Закона за подземните богатства, направени след влизане в сила на посочения подзаконов нормативен акт.

Със ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) действащата нормативна уредба по отношение доказване наличието на финансови, технически и професионални възможности на кандидатите за предоставяне на права за подземни богатства е прецизирана, включително изчерпателно са уредени основанията, при чието наличие кандидат за предоставяне на разрешение или на концесия не се допуска до съответното производство; изчерпателно също така са регламентирани видовете документи (чл. 23а, ал. 3, 4 и 5 от ЗПБ), чрез които се доказва наличието на финансови, технически и професионални възможности на кандидатите за предоставяне на права за подземни богатства. За първи път на законодателно ниво е регламентирана възможността за доказване наличието на финансови, технически и професионални възможности чрез ресурсите на трето лице, включително са регламентирани изискванията, на които следва да отговарят съответните трети лица.

В съответствие с изискванията за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за предоставяне на официални удостоверителни документи на хартиен носител, е предвидена служебна проверка за удостоверяване на някои от обстоятелствата.

Налице е несъответствие между нормативната уредба, съдържаща се в ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) и нормативната уредба, съдържаща се в Наредбата за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване и на концесии за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, приета с Постановление № 231 на Министерския съвет от 11.10.2010г.

Изработването на проект на нова Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства произтича от разпоредбата на § 89, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), който предвижда привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с измененията и допълненията на Закона за подземните богатства (ЗИД на ЗПБ, обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.). Промените, които се налагат от действащия ЗПБ са многобройни и важни, съответно по аналогия е приложен чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове, поради което е съставен проект на нова Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства.

С проекта на постановление на Министерския съвет за приемане на Проекта на наредба се предвижда отмяна на действащата Наредба за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване и на концесии за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, приета с Постановление № 231 на Министерския съвет от 11.10.2010г. (обн. ДВ, бр. 82 от 19.10.2021г., изм., бр. 5 от 19.01.2016г., в сила от 19.01.2016г.). Относно започналите и неприключени до влизането в сила на постановлението процедури по предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване, или концесии за добив на подземни богатства е определено, че се довършват по досегашния ред.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Предлаганата нормативна промяна не може да се осъществи чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Предлаганата нормативна промяна произтича от разпоредбата на § 89, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), както и от обстоятелството, че към момента е налице противоречие

между приложимата подзаконова нормативна уредба и Закона за изменение и допълнение на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Съгласно §89, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) е предвидено привеждане в съответствие със закона на подзаконовите актове по прилагането му, в едногодишен срок от влизането му в сила.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на въздействието.

## **2. Цели:**

С проекта на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства се цели привеждане в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) на подзаконовата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства чрез търгове и конкурси; отстраняване на установено противоречие между подзаконовата нормативна уредба и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), в резултат на което ще се подобри качеството на процеса по предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив чрез конкурсни/тръжни процедури по реда на ЗПБ.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

1. Министерство на енергетиката;
2. Заявители на права за подземни богатства;
3. Общини, на чиято територия са разположени площи за търсене и проучване или за проучване или находища на подземни богатства, за които е заявено предоставяне на права чрез конкурсни/тръжни процедури;
4. Българска минно-геоложка камара;
5. Българска асоциация на производителите на инертни материали;

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

## **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

### **4.1. По проблем 1:**

#### **Вариант 1 „Без действие“:**

**Описание:** В случай, че проектът на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства не бъде приета няма да се изпълни изискването на § 89, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), респ. действащата нормативна уредба няма да бъде приведена в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ,

бр. 79 от 2020г.) и няма да се отстранят установените противоречия между подзаконовия нормативен акт и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

По отношение на всички заинтересовани страни този вариант не оказва положително въздействие.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Затруднение при провеждането на ефективна държавна политика при управление на подземните богатства – изключителна държавна собственост.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

Прилагането на Вариант 1 няма специфични въздействия.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Прилагането на Вариант 1 ще окаже въздействие върху малки и средни предприятия, доколкото същите мога да бъдат заявители на права за подземни богатства по реда на ЗПБ.

**Административна тежест:**

Прилагането на Вариант 1 няма да повлияе върху административната тежест.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗПБ обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 от ЗПБ се удостоверяват от кандидата с декларация, а за обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 3 и 4 от ЗПБ се извършва служебна проверка. Съгласно чл. 23, ал. 5 от ЗПБ преди сключването на договор за търсене и проучване или за проучване, или за концесия, лицето, определено за титуляр или концесионер, предоставя на министъра на енергетиката документи, удостоверяващи липсата на обстоятелства по чл. 23, ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 от ЗПБ. Не се изисква предоставяне на документи, когато информацията за обстоятелствата по ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 е достъпна чрез публичен безплатен регистър или достъпът до нея се предоставя по служебен път. На практика липсата на обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗПБ се удостоверява по служебен път, а за удостоверяване липсата на обстоятелства по чл. 23, ал. 2, т. 5 и 6 от ЗПБ се използва безплатен публичен регистър. В резултат на измененията и допълненията на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) отпадна изискването за предоставяне на платежен документ за платена такса за подаване на заявление за предоставяне на права за подземни богатства.

Изпълнението на изискванията за наличие на финансови, технически и професионални възможности се доказва чрез различни алтернативно предвидени документи, като кандидатът за предоставяне на права за подземни богатства разполага с възможността да избере кои документи ще използва.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**Вариант 2 „Приемане на проект на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства“:**

**Описание:** Чрез проекта на наредба условията и реда за провеждане на конкурси/търгове, включително изискванията към кандидатите за предоставяне на права за подземни богатства по реда на ЗПБ ще бъдат приведени в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона

за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.); ще се отстранят установените противоречия между подзаконовия нормативен акт и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

Проектът на наредба е структуриран в четири глави, разпоредбите на които уреждат изчерпателно условията и реда за провеждане на конкурс и търг за предоставяне на разрешение за търсене и проучване и за проучване, както и за търг за предоставяне на концесия за добив, в съответствие със законовата делегация на чл. 42, ал. 3 от ЗПБ. На основание чл. 44, ал. 1, изречение второ от Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове с проекта на наредба по изключение са възпроизведени разпоредби на ЗПБ.

В глава първа от проекта на наредба са включени общите правила, които са основополагащи за останалите разпоредби, включени в акта. Тъй като ЗПБ определя, че оферти може да подават само лица, които са подали заявление за участие, с Проекта на наредба е конкретизирано, че конкурсите и търговете са двуетапни процедури.

С глава втора са регламентирани подготовката и откриването на производството за предоставяне на разрешение и производството за предоставяне на концесия за добив, тъй като те предопределят наличието на основание за провеждане на конкурс или търг, както и определят правилата за провеждане на двете процедури.

С глава трета са определени правомощията на комисията за провеждане на конкурс или търг по чл. 46 от ЗПБ и изискванията относно организацията на нейната работа.

С глава четвърта, в пет раздела, са определени условията и реда за провеждане на конкурса и на търга.

На първо място са изведени общите изисквания към заявлението за участие и към офертата. Доколкото законовите разпоредби позволяват, е намалена административната тежест спрямо кандидатите и участниците чрез допускане на електронна форма на попълване, подписване и подаване на заявленията и на офертите, както и чрез отпадане на изискването за представяне на нотариално заверено пълномощно. Определен е ред за вътрешната организация в Министерството на офертата за регистриране на заявленията за участие и на офертите.

В отделни раздели е определен редът за провеждане на двата етапа на конкурса и търга, с което са съобразени логиката и изискванията на ЗПБ. Тъй като при търг класирането на участниците се извършва по направеното от тях ценово предложение, е отчетена вероятността две или повече от офертите да са с еднакви ценови предложения. В тези случаи с Проекта на наредба е определен ред за провеждане на явно наддаване в търга.

С Проекта на наредба се запазват разпоредбите относно изискванията за наличие на определени финансови и технически възможности на кандидатите за предоставяне на права за подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 3 от ЗПБ (нефт и природен газ) в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона на Република България в Черно море. Чрез посочените изисквания в националното законодателство са транспонирани разпоредби на Директива 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно безопасността на свързаните с нефт и газ дейности в крайбрежни води (транспонирана с Наредбата за изискванията за предотвратяване на аварии при търсене и проучване или проучване или добив на подземни богатства – нефт и природен газ в териториалното море, континенталния шелф и в изключителната икономическа зона на Република България в Черно море, приета с Постановление № 366 на Министерския съвет от 21 декември 2016г. (обн. ДВ, бр. 103 от 2016г.).

С проекта на постановление на Министерския съвет за приемане на Проекта на наредба се предвижда отмяна на действащата Наредба за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване и на концесии за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, приета с Постановление № 231 на Министерския съвет от 11.10.2010г. (обн. ДВ, бр. 82 от 19.10.2010г., изм., бр. 5 от 19.01.2016г., в сила от 19.01.2016г.). Относно започналите и неприключени до влизането в сила на постановлението процедури по предоставяне

на разрешения за търсене и проучване или за проучване, или концесии за добив на подземни богатства е определено, че се довършват по досегашния ред.

Вариант 2 не включва други мерки, различни от нормативните, включително за прилагането му не се изисква допълнителна кадрова, ресурсна или финансова обезпеченост. Съгласно действащата нормативна уредба (чл. 46, ал. 1 и 2 от ЗПБ) конкурсната или тръжната комисия се провежда от комисия, назначена от министъра на енергетиката. Комисията се състои от нечетен брой членове и включва представители на администрацията на Министерския съвет, на Министерството на енергетиката и на други ведомства по преценка на министъра на енергетиката. Мнозинството от състава на комисията не може да бъде формирано от представители на едно ведомство. Определят се и резервни членове на комисията.

Прилагането на Вариант 2 не предвижда промяна в състава на конкурсните/тръжните комисии.

Прилагането на Вариант 2 не засяга съществуващия режим на предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив чрез конкурсна/тръжна процедура по реда на ЗПБ, съответно не предвижда нови административни услуги; Вариант 2 не е свързан с въвеждането на нови такси или промяна на размера на съществуващи такси. Прилагането на Вариант 2 не предвижда въвеждане на административни санкции, респ. не засяга регламентираните със ЗПБ административни санкции.

Прилагането на Вариант 2 не налага промени в други нормативни актове.

#### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Действащата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за провеждане на конкурси/търгове, включително изискванията към кандидатите за предоставяне на права за подземни богатства по реда на ЗПБ се привежда в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.); отстраняват се установените противоречия между подзаконовия нормативен акт и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Вариантът не оказва отрицателно икономическо/социално/екологично въздействие върху заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:** няма.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** няма

**Административна тежест:** проектът на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства не води до увеличаване на административната тежест.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от ЗПБ обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 от ЗПБ се удостоверяват от кандидата с декларация, а за обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 3 и 4 от ЗПБ се извършва служебна проверка. Съгласно чл. 23, ал. 5 от ЗПБ преди сключването на договор за търсене и проучване или за проучване, или за концесия, лицето, определено за титуляр или концесионер, предоставя на министъра на енергетиката документи, удостоверяващи липсата на обстоятелства по чл. 23, ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 от ЗПБ. Не се изисква предоставяне на документи, когато информацията за обстоятелствата по ал. 2, т. 1, 2, 5 и 6 е достъпна чрез публичен безплатен регистър или достъпът до нея се предоставя по служебен път. На практика липсата на обстоятелствата по чл. 23, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗПБ се удостоверява по служебен път, а за удостоверяване липсата на обстоятелства по чл. 23, ал. 2, т. 5 и 6 от ЗПБ се използва безплатен публичен регистър. В резултат на измененията

и допълненията на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) отпадна изискването за предоставяне на платежен документ за платена такса за подаване на заявление за предоставяне на права за подземни богатства.

Изпълнението на изискванията за наличие на финансови, технически и професионални възможности се доказва чрез различни алтернативно предвидени документи, като кандидатът за предоставяне на права за подземни богатства разполага с възможността да избере кои документи ще използва.

Прилагането на Вариант 2 ще обуслови намаляване на административната тежест спрямо кандидатите и участниците в конкурсните/тръжните процедура чрез допускане на електронна форма на попълване, подписване и подаване на заявленията и на офертите, както и чрез отпадане на изискването за представяне на нотариално заверено пълномощно.

Прилагането на Вариант 2 ще обуслови намаляване на административната тежест спрямо кандидатите и участниците в конкурсните/тръжните процедура чрез допускане на електронна форма на попълване, подписване и подаване на заявленията и на офертите, както и чрез отпадане на изискването за представяне на нотариално заверено пълномощно.

Не се предвижда нов регулаторен режим, респ. няма изискване за предоставяне на допълнителни документи, различни от изискуемите до момента.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

### **Вариант 3 „Нерегулативна намеса“:**

#### **Описание:**

Прилагането на Вариант 3 означава да се запази съществуващата нормативна уредба, като се приложат нерегулаторни мерки. В конкретния случай този вариант не може да се приложи, тъй като разпоредбата на §89, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) изисква привеждане в съответствие със закона на подзаконовите актове по прилагането му; установено е противоречие между съществуващата подзаконова нормативна уредба и регламентацията, въведена със ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

#### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Вариант 3 няма да има позитивни отражения за нито една от заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Прилагането на Вариант 3 обуславя риск от незаконосъобразно предоставяне на права за подземни богатства, включително на кандидати, които не отговарят на минималните изисквания за финансови, технически и професионални възможности за изпълнение на дейностите по съответното разрешение/концесия, регламентирани със ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.).

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Специфични въздействия:**

Прилагането на Вариант 3 няма специфични въздействия.

### Въздействия върху малките и средните предприятия:

Прилагането на Вариант 3 няма да окаже въздействие върху малките и средни предприятия.

### Административна тежест:

Прилагането на Вариант 3 няма да повлияе върху административната тежест.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## 5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2	Вариант 3
Ефективност	Цел 1: привеждане в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) на подзаконовата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства чрез конкурсни/тръжни процедури;	3	1	3
	Цел 2: отстраняване на установено противоречие между подзаконовата нормативна уредба и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), в резултат на което ще се подобри качеството на процеса по предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив чрез конкурсни/тръжни процедури по реда на ЗПБ.	3	1	3
Ефикасност	Цел 1: привеждане в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) на подзаконовата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства чрез конкурсни/тръжни процедури;	3	1	3
	Цел 2: отстраняване на установено противоречие между подзаконовата нормативна уредба и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), в резултат на което ще се подобри качеството на процеса по предоставяне на	3	1	3

	разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив чрез конкурсни/тръжни процедури по реда на ЗПБ.			
Съгласуваност	Цел 1: привеждане в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) на подзаконовата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства чрез конкурсни/тръжни процедури;	3	1	3
	Цел 2: отстраняване на установено противоречие между подзаконовата нормативна уредба и ЗИД на ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.), в резултат на което ще се подобри качеството на процеса по предоставяне на разрешения за търсене и проучване или за проучване или концесии за добив чрез конкурсни/тръжни процедури по реда на ЗПБ.	3	1	3

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

### По проблем 1:

Вариант 2 „Приемане на проект на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства“ е препоръчителен вариант за действие спрямо решаването на посочения проблем.

Аргументите за това са свързани със следното:

1. Вариант 2 се отличава с най-висока степен на ефективност във връзка с неговата целесъобразност и с най-висок потенциал за постигане на посочените цели;
2. Вариант 2 се характеризира с най-висока степен на ефикасност сред идентифицираните варианти на действие, с оглед ефекта от законосъобразно предоставяне на права за подземни богатства по реда на ЗПБ;
3. Вариант 2 съдържа най-голям потенциал за изпълнение на държавната политика, насочена към рационално използване на подземните богатства – изключителна държавна собственост.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

Прилагането на Вариант 2 ще обуслови намаляване на административната тежест спрямо кандидатите и участниците в конкурсните/тръжните процедури чрез допускане на електронна форма на попълване, подписване и подаване на заявленията и на офертите, както и чрез отпадане на изискването за представяне на нотариално заверено пълномощно.

Не се предвижда нов регулаторен режим, респ. няма изискване за предоставяне на допълнителни документи, различни от изискуемите до момента.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

Прилагането на Вариант 2 няма да засегне съществуващи регулаторни режими и услуги.

Предлаганият проект на акт предвижда привеждане в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.) на подзаконовата нормативна уредба, регламентираща условията и реда за предоставяне на права за подземни богатства по реда на ЗПБ чрез тръжни или конкурсни процедури.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

Прилагането на Вариант 2 няма да доведе до създаване на нови регистри.

Съгласно чл. 17 от ЗПБ министърът на енергетиката организира набирането, поддържането в актуално състояние и съхраняването на данните по чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за кадастъра и имотния регистър за разрешенията за търсене и поддържане и за проучване, предоставени при условията и по реда на закона, и създаването на специализирани карта и регистър и информационна система въз основа на тези данни, както и въз основа на данни от кадастъра. Съгласно чл. 18, ал. 1 от ЗПБ Министерството на енергетиката организира създаването и поддържа специализирана карта и регистър на концесиите за добив, предоставени при условията и по реда на този закон.

Предлаганият проект на Наредба не предвижда промяна в описаните регистри.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

Проектът на Наредба ще окаже положително въздействие върху малки и средни предприятия, доколкото същите мога да бъдат заявители на права за подземни богатства (търсене и проучване или добив на подземни богатства).

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са установени потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

- Проведени са консултации

.....  
.....  
.....

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за провеждане на конкурси и търгове по Закона за подземните богатства ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на енергетиката, като на заинтересованите лица ще бъде предоставен 30-дневен срок за становища, предложения и възражения.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да
- Не

Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

- Да
- Не

Не се изисква извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици.

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

## 10. Приложения:

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

## 11. Информационни източници:

1. Закон за подземните богатства (обн. ДВ, бр. 23 от 12.03.1999 г.; изм., бр. 28 от 04.04.2000 г.; изм., бр. 108 от 14.12.2001 г.; изм. и доп., бр. 47 от 10.05.2002 г.; изм., бр. 86 от 30.09.2003 г.; изм., бр. 28 от 01.04.2005 г.; в сила от 01.04.2005 г.; изм., бр. 94 от 25.11.2005 г.; в сила от 25.11.2005 г.; изм., бр. 30 от 11.04.2006 г.; в сила от 12.07.2006 г.; изм. и доп., бр. 36 от 02.05.2006 г.; в сила от 01.07.2006 г.; изм., бр. 37 от 05.05.2006 г., в сила от 01.07.2006 ; изм. и доп., бр. 55 от 06.07.2007 г., в сила от 06.07.2007 г.; изм. и доп., бр. 70 от 08.08.2008 г.; изм., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г.; изм., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г.; изм. и доп., бр. 46 от 18.06.2010 г., в сила от 18.06.2010 г.; доп., бр. 61 от 06.08.2010 г.; изм. и доп., бр. 100 от 21.12.2010 г.; изм., бр. 19 от 08.03.2011 г., в сила от 08.03.2011 г.; доп., бр. 14 от 17.02.2012 г., в сила от 17.02.2012 г.; изм. и доп., бр. 45 от 15.06.2012 г., в сила от 01.09.2012 г.; изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г.; изм., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г.; изм., бр. 14 от 20.02.2015 г.; изм. и доп., бр. 56 от 24.07.2015 г., в сила от 24.07.2015 г. ; изм. и доп., бр. 96 от 01.12.2017 г., в сила от 03.01.2018 г.; изм. и доп., бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 01.01.2019 г.; доп., бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 27.11.2018 г.; изм. и доп., бр. 79 от 08.09.2020 г.; изм. и доп., бр. 17 от 26.02.2021 г.);

2. Наредба за провеждане на конкурси и търгове за предоставяне на разрешения за търсене и/или проучване и на концесии за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, приета с Постановление № 231 на Министерския съвет от 11.10.2010г. (обн. ДВ, бр. 82 от 19.10.2021г., изм., бр. 5 от 19.01.2016г., в сила от 19.01.2016г.).

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

## 12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

**Име и длъжност:** Станислав Станков  
директор на дирекция „Природни ресурси,  
концесии и контрол“

**Дата:** 24.07.2022г.

**Подпис:**

