

## Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Министерство на енергетиката

**Нормативен акт:**

Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. за топлоснабдяването

**Лице за контакт:**

Даниела Донева, началник на отдел СККЕ,  
дирекция СЕУКС

тел. 02/92 63 225

e-mail: d.doneva@me.government.bg

**1. Дефиниране на проблема:**

С Решение № 7276 от 3 юли 2023 г. по административно дело № 746 от 2021 г. на Върховния административен съд (ВАС) – 3 членен състав на Второ отделение, се отменя т. 6.1.1 от методиката, приложение към чл. 61, ал. 1 от Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. на министъра на енергетиката, § 2 и 3 от ПЗР на Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. на министъра на енергетиката.

С Решение № 1037 от 10 февруари 2025 г., по административно дело № 85 от 2024 г., (обн. ДВ, бр. 16 от 2025 г., в сила от 25.02.2025 г.) Върховният административен съд на Република България – петчленен състав – II колегия, оставя в сила Решение № 7276 от 3.07.2023 г. на Върховния административен съд, тричленен състав на II отделение, по адм. дело № 746/2021 г.

По същество с Решението на ВАС от 10.02.2025 г. се отменя формулата в Наредбата за топлоснабдяването за определяне на количеството топлинна енергия, отдадено от сградната инсталация в сгради – етажна собственост, в които разпределението се извършва с индивидуални разпределители, която е един от основните компоненти в сметката за топлинна енергия, получавана от всеки краен клиент.

**1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.**

С Решението на ВАС от 10.02.2025 г. се отменя формулата в Наредбата за топлоснабдяването за определяне на количеството топлинна енергия, отдадено от сградната инсталация в сгради – етажна собственост, в които разпределението се извършва с индивидуални разпределители, която е един от основните компоненти в сметката за топлинна енергия, получавана от всеки краен клиент.

Съдът е мотивирал отмяната на разпоредбата със съображение, че „във връзка с така очертаната законова рамка за определяне на топлинната енергия отдадена от сградната инсталация, отчитането на която енергия е безспорно допустимо съгласно законодателството, не е предвидено да бъдат включвани при отчитането ѝ компоненти като вида на изпълнение на вътрешната отоплителна инсталация, денградуси за отчетния период, средна температура на сградата или средна външна температура за отчетния период или външна изчислителна температура за населеното място, които са залегнали в разписаната формула по т. 6.1.1 от Приложение към чл. 61 ал.

Последствията от приетото Решение на ВАС от 10.02.2025 г., е невъзможност лицата по чл. 139б от ЗЕ да определят топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация за сгради-етажна собственост, в които разпределението на топлинната енергия се извършва чрез индивидуални разпределители.

**1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**

В съответствие с мотивите на ВАС, изложени в Решение № 1037 от 10.02.2025 г. относно отмянето на формулата (т.б.1.1) за определянето на количеството топлинна енергия, отдадено от сградната инсталация е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. за топлоснабдяването. Последствията от приетото Решение на ВАС от 10.02.2025 г., е невъзможност лицата по чл.139б от ЗЕ да определят топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация за сгради-етажна собственост, в които разпределението на топлинната енергия се извършва чрез индивидуални разпределители.

Съдът е мотивирал отмяната на разпоредбата със съображение, че „във връзка с така очертаната законова рамка за определяне на топлинната енергия отдадена от сградната инсталация, отчитането на която енергия е безспорно допустимо съгласно законодателството, не е предвидено да бъдат включвани при отчитането ѝ компоненти като вида на изпълнение на вътрешната отоплителна инсталация, денградуси за отчетния период, средна температура на сградата или средна външна температура за отчетния период или външна изчислителна температура за населеното място, които са залегнали в разписаната формула по т. б.1.1 от Приложение към чл. 61 ал. 1.

Това налага изменение на съществуващия нормативен акт.

### **1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Не са изготвяни последващи оценки на нормативния акт.

## **2. Цели:**

**Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?**

В чл. 195, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) е посочено, че правните последици, възникнали от подзаконов нормативен акт, който е обявен за нищожен или е отменен като унищожаем (какъвто е конкретният случай), се уреждат служебно от компетентния орган в срок не по-дълъг от три месеца от влизането в сила на съдебното решение.

В изпълнение на посочените разпоредби от АПК е разработен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. за топлоснабдяването.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

**Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).**

Основните потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие са основно битовите потребители на топлинна енергия, живеещи в сгради – етажна собственост, както и лицата по чл. 139б от закона за енергетиката, които са регистрирани да извършват услугата дялово разпределение на топлинната енергия и топлопреносните предприятия.

## **4. Варианти на действие:**

**Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.**

**Вариант на действие 0: „Без действие“ –**

По същество с Решението на ВАС от 10.02.2025 г. се отменя формулата в Наредбата за топлоснабдяването за определяне на количеството топлинна енергия, отдадено от сградната инсталация в сгради – етажна собственост, в които разпределението се извършва с индивидуални разпределители, която е един от основните компоненти в сметката за топлинна енергия, получавана от всеки краен клиент. Съгласно Закона за енергетиката (чл. 142, ал.2) топлинната енергия за отопление на сграда - етажна собственост, се разделя на топлинна енергия, отдадена от сградната инсталация, топлинна енергия за отопление на общите части и топлинна енергия за отопление на имотите.

При хипотезата, че съществуващата Наредба № Е-РД-04-1 за топлоснабдяването не се измени лицата по чл.139б от ЗЕ няма да могат да определят топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация за сгради-етажна собственост, в които разпределението на топлинната енергия се извършва чрез индивидуални разпределители.

#### **Вариант на действие 1: Пълно въвеждане на новите изисквания –**

С въвеждането на разработеният проект за изменение и допълнение на Наредба № Е-РД-04-1 от 12.03.2020 г. за топлоснабдяването се предлага количеството топлинна енергия, отдадено от сградната инсталация да се определя, като фиксиран процент (30 %) от количеството топлинна енергия за отопление на сградата-етажна собственост, за клиентите, които не са избрали някой от вариантите, разписани в чл. 63, ал. 2, т. 2, б. „е“ от Наредба № Е-РД-04-1.

#### **5. Негативни въздействия:**

**Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.**

#### **Вариант на действие 0: „Без действие“**

Невъзможност лицата по чл.139б от ЗЕ да определят топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация за сгради-етажна собственост, в които разпределението на топлинната енергия се извършва чрез индивидуални разпределители.

Ще се създаде правен вакуум и няма да има правила, по които да се извършва дяловото разпределение на топлинната енергия.

#### **Вариант на действие 1: Пълно въвеждане на новите изисквания**

Въвеждането на новите изисквания не води до негативни въздействия.

#### **6. Положителни въздействия:**

**Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.**

#### **Вариант на действие 0: „Без действие“**

Липсата на промени в действащата Наредба за топлоснабдяването няма да доведе до постигане на формулираните по-горе положителни въздействия.

**Вариант на действие 1: Пълно въвеждане на новите изисквания**

С проекта на НИД на Наредба № Е-РД-04-1 лицата по чл.139б от ЗЕ ще могат да определят топлинната енергия, отдадена от сградната инсталация за сгради-етажна собственост, в които разпределението на топлинната енергия се извършва чрез индивидуални разпределители и да изготвят индивидуални изравнителни сметки за клиентите.

**7. Потенциални рискове:**

**Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.**

Не се очакват такива.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Въвеждането на новите изисквания не води до създаването на нови регулаторни режими или съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

**Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....**

С новата нормативна промяна не се създават нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

**Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.**

Проектът на Наредба за топлоснабдяването е публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на енергетиката и на Портала за обществени консултации, в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

В член 15, параграф 3 от Директива (ЕС) 2023/1791 е посочено, че в многофамилните и многофункционалните сгради с централен източник на топлинна енергия или централен източник на енергия за охлаждане, или снабдявани от централна отоплителна или централна охладителна система, се монтират индивидуални измервателни уреди за измерване на консумацията на топлинна енергия, енергия за охлаждане или топла вода за битови нужди във всяка обособена част от сградата, когато това е технически осъществимо и икономически ефективно от гледна точка на пропорционалността спрямо потенциалните икономии на енергия.

В случаите, при които многофамилни или многофункционални сгради се снабдяват от централна отоплителна или централна охладителна система, или когато в такива сгради преобладават собствени, общи за сградата отоплителни или охладителни системи, с цел осигуряване на прозрачност и точност на отчитането на индивидуалното потребление държавите членки гарантират, че разполагат с прозрачни, обществено достъпни национални правила за разпределение на разходите за потреблението на топлинна енергия, енергия за охлаждане или топла вода за битови нужди в такива сгради. Когато е целесъобразно, тези правила включват насоки за начина на разпределяне на разходите за енергия, която се използва за:

а) топла вода за битови нужди;

б) топлинна енергия, отдавана от сградната инсталация и с цел отопление на общите помещения, когато стълбищата и коридорите са оборудвани с радиатори;

в) отопляване или охлаждане на апартаментите.

Съгласно Директива (ЕС) 2023/1791, за да се постигне прозрачност на отчитането на индивидуалното потребление на топлинна енергия и по този начин да се улесни отчитането на разпределението, държавите членки следва да гарантират наличието на прозрачни, общодостъпни национални правила за дяловото разпределение на разходите за отопление, охлаждане и потребление на топла вода за битови нужди в многофамилните и многофункционалните сгради.

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

Име и длъжност: Иван Маринов, директор на дирекция „СЕУКС“

Дата:

Подпис: