



УТВЪРДИЛ: (п)

.....

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА

Министър на енергетиката

**АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН
НА**

МИНИСТЕРСТВО НА ЕНЕРГЕТИКАТА ЗА 2021 г.

Жечо Станков - заместник-министър на енергетиката, отговорен за координацията и изпълнението на антикорупционния план
(определен със Заповед № Е-РД-16-102/14.03.2018 г. на министъра на енергетиката)

1. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Участие в комисии в рискови в корупционно отношение дейности (по ЗОП и др.). Създава се риск от възникване на	1.1. Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисии в рискови в корупционно отношение дейности (по ЗОП, концесии и др.).	Организационна	Недопускане на взаимна обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорите на дирекции СЕ и УКС; ПРКК		

взаимна обвързаност.								
Допускане на грешки/неправомерни действия при извършване на разплащания в АУЕР	1.2. Намаляване на риска от допускане на грешки/неправомерни действия при поемане на задължения и извършване на разплащания чрез изпълнение на следните процедури: - осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност от финансов контролор преди поемане на задължения/извършване на разходи; - прилагане на система за двоен подпис	Организационен/ нормативна уредба	Осигуряване на предварителен контрол за поемане на задължения и извършване на разплащания, защитена от допускане на грешки, неправомерни действия или корупционни практики. Осигуряване законосъобразността на всички поети разходи. Осигуряване на информационна безопасност и проследимост на извършените разходи.	Постоянен. Посоченият ред се прилага при обработка на всички разплащания	Осъществени разплащания с ясно разделение на отговорностите/ функциите и проследимост на извършените операции	Финансов контролор в АУЕР; Лицето полагащо втори подпис в АУЕР		
Допускане на грешки/неправомерни действия при провеждане и изпълнение на обществени поръчки	1.3. Упражняване на предварителен контрол по процедури на ЗОП и текущ контрол по изпълнение на сключените договори с възложител АУЕР	Организационен	Законосъобразност на провежданите процедури и подписваните договори по ЗОП. Недопускане на неправомерни плащания и манипулиране на процедурите	Постоянен	Брой издадени контролни листове, чрез които се удостоверява законосъобразността на процедурата по ЗОП	Финансов контролор; Директор на дирекция „ОА“ в АУЕР		

Недостатъчно ефективен контрол на процедурите за опазване на активите, собственост на АУЕР	1.4. Упражняване на постоянен контрол	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади, протоколи и сигнали за нарушения	Главен секретар; Финансов контролор; Директор на дирекция „ОА“; Началник отдел ФДСУ в АУЕР		
Допускане на грешки при отчитането на разходите за служебен транспорт и изисквания към стопанисването на служебните автомобили	1.5. Преглед и при необходимост актуализация на Вътрешните правила за реда, начина на ползване на служебните автомобили и отчитане на разходите на гориво в МЕ	Организационен	Ефективни правила с разписан ред за осъществяване на контролни функции при отчитането на разходите за гориво и смазочни материали	Постоянен	Утвърдени от министъра на енергетиката актуализирани Вътрешни правила за реда, начина за ползване на служебните автомобили и отчитане разходите на гориво в МЕ	Директор на дирекция ФУСИКО		
Допускане на грешки и ефективен контрол при полагането на втори подпис	1.6 Актуализация на Система за финансово управление и контрол	Организационен	Контролна процедура при полагането на втори подпис. Документиране на извършваната проверка от лицето отговорно за счетоводните записвания	Постоянен	Утвърдена актуализирана Система за финансово управление и контрол	Директор на дирекция ФУСИКО		

2. Корупционен риск – извършване на контролни дейности

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	--------------------------

		нормативната уредба						
Участие в комисиите, извършващи контролните дейности по чл. 75, ал. 1 от Закона за енергетиката. Създава се риск от възникване на взаимна обвързаност.	2.1. Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисиите, извършващи контролните дейности по чл. 75, ал. 1 от Закона за енергетиката	Организационна	Недопускане на обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорът на дирекция СЕ и УКС		
Риск от възникване на взаимна обвързаност и недостатъчна обективност при проверките	2.2. Ротация на екипите, които извършват проверки на място, във връзка с изпълнение на задълженията на концесионерите за добив на подземни богатства	Организационна	Създаване на независимост и обективност при констатиране на неизпълнения на задължения. Недопускане на обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорът на дирекция ПРКК		
Концентрация на парични средства в една кредитна институция	2.3. Осъществяване на мониторинг за спазването на правилата за концентрация на паричните средства и за докладване от публичните предприятия чрез изискване предоставянето на информация до 25-то число на месеца,	Организационна	Осигурена прозрачност, недопускане на концентрация на парични средства като предпоставка за корупционен риск в публичните предприятия	Нормативно определен	Изпратена обобщена информация в Министерство на финансите и публикувана обобщена информация на интернет страницата на Агенцията за публичните	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		

	следващ отчетното тримесечие				предприятия и контрол до 30-то число на месеца, следващ отчетното тримесечие			
Неспазване на сроковете, изискванията и процедурите за избор на одитори, членове на одитни комитети, извършване на непозволен разпоредителни сделки с активи	2.4. Осъществяване на мониторинг на процедурите за избор на одитори, членове на одитни комитети и при извършване на разпоредителни сделки с дълготрайни активи на търговските дружества	Организационна	Избор на одитори и/или членове на одитен комитет, предотвратяване на корупционни практики, недопускане на взаимна обвързаност и гарантиране прозрачността на процесите в търговските дружества	Постоянен	Издадени протоколни решения на министъра на енергетиката за одобряване избора на одитор и/или член/членове на одитен комитет, за разрешения за извършване на разпоредителни сделки	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		
Липса на заинтересованост от страна на ликвидаторите за приключване на процедурата по ликвидация	2.5. Осъществяване на мониторинг на процедурите по ликвидация на търговските дружества с над 50 на сто държавно участие, в които министърът упражнява правата на собственост на държавата в капитала, включително върху дейността на ликвидаторите	Организационна	Предотвратяване на корупционни практики, необосновано продължаване срока на ликвидация, недопускане на взаимна обвързаност и гарантиране прозрачността на процесите в търговските дружества в процедура по ликвидация	Постоянен	Издадени протоколни решения на министъра за удължаване срока на ликвидация, назначаване/освобождение на ликвидатори, доклади за развитието на производствата по ликвидация	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		

<p>Непредоставяне на информацията в утвърдените срокове и/или забавяне при публикуването ѝ</p>	<p>2.6. Засилена комуникация и осъществяване на контрол за спазването на нормативно определените срокове за изпращане и публикуване на интернет страницата на Министерството на енергетиката на разходите на търговските дружества с 50 и над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала, извършващи дейности по Закона за енергетиката посочени/съдържащи се в утвърдените с Наредба №Е-РД-04-4/14.07.2016 г. приложения</p>	<p>Организационна</p>	<p>Осигуряване на прозрачност чрез недопускане на забавяне в получаването и публикуването на приложенията с информация за извършените през периода разходи</p>	<p>Нормативно определен</p>	<p>Публикувани приложения на интернет страницата на Министерството на енергетиката, в меню Регистри, подменю Разходи на търговски дружества</p>	<p>Директор на дирекция КУЕ; служител на звено „Връзки с обществеността и протокол“</p>		
<p>Допускане на взаимна обвързаност между страните, водеща до възможност за корупционни практики и накърняване на обективността и независимостта</p>	<p>2.7. Да продължи ротацията на вътрешните одитори при извършване на одитните ангажименти в структурните звена министерството и АУЕР</p>	<p>Организационна</p>	<p>Недопускане на взаимна обвързаност между страните и възможност за корупционни практики</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Установени несъответствия, които не са били установени преди това</p>	<p>Директорът на дирекция „Вътрешен одит“</p>		

Несвоевременни или некоректни действия при реализиране на административно-наказателна отговорност	2.8. Упражняване на постоянен контрол върху дейността на служителите, оправомощени да съставят АУАН в АУЕР	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Съставени АУАН, доклади, сигнали за нарушения	Директор на дирекция КИ; Началник отдел КЕЕ; Началник отдел КВИЕ; Директор на дирекция ОА в АУЕР		
---	---	----------------	--	-----------	---	---	--	--

3. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
Възможност от корупционно поведение от страна на служителите, осъществяващи административно обслужване (АО) на потребителите на административни услуги (АУ)	3.1. Провеждане на анкетни проучвания за измерване удовлетвореността на потребителите от качеството на предоставяните от МЕ и от АУЕР административни услуги (АУ)	Организационен	Изграждане на устойчива обратна връзка с потребителите на административни услуги, предоставяни от МЕ и АУЕР	Един път годишно	Намаляване или липса на жалби и сигнали, свързани с АО. Резултатите от анкетните проучвания, чиято анонимност гарантира обективността им.	Директор на дирекция ПНДАОЧР; Ръководител на звено ВОП; Главен секретар на МЕ		
Пропуски и несвоевременни действия в дейността по вписване в регистрите на АУЕР и предоставянето на	3.2. Упражняване на постоянен контрол върху дейността на служителите, оправомощени да извършват вписвания, свързани с вписване в регистрите на АУЕР и предоставянето на	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Извършени вписвания, промени и заличавания, издадени удостоверения, сигнали за нарушения	Директор на дирекция КИ; Началник отдел КЕЕ; Началник отдел КВИЕ; Директор на дирекция ОА в АУЕР		

административни услуги	административни услуги							
Пропуски в дейността по административно обслужване, в т.ч. възможност за прилагане на корупционни практики.	3.3. Осъществяване на постоянен контрол и обратна връзка с потребителите на адм. услуги. Провеждане на анкетни проучвания за измерване удовлетвореността на физическите и юридическите лица от качеството на предоставяните административни услуги от АУЕР	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики. Изграждане на устойчива обратна връзка с потребителите на административни услуги, предоставяни от АУЕР	Целогодишно обобщаване на резултатите – веднъж годишно	Брой попълнени анкети и резултатите от тях	Главен секретар, директори на дирекции, началници на отдели в АУЕР		
Риск от различно разглеждане на подадени заявления от различните потребители по отношение срокове и качество на обслужването	3.4. Намаляване на възможността за субективизъм при обработка на подадените документи, чрез активно предоставяне на електронни административни услуги от АУЕР	Организационен	Подобряване на удовлетвореността на потребителите на услуги. Повишаване качеството на предоставяните административни услуги.	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Главен секретар на АУЕР, директор на дирекция „КИ“ в АУЕР		
Пропуски и затруднения за потребителите, свързани с достъпността на информационните системи в АУЕР	3.5. Осигуряване на възможност на потребителите за бърз и сигурен достъп до услугите, предоставяни от АУЕР	Организационен	Повишаване качеството на предоставяните административни услуги и укрепване доверието към администрацията	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения, свързани с качеството на предоставяните административни услуги	Главен секретар на АУЕР		

4. Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск за регистриране на лице по чл. 139а от Закона за енергетиката (ЗЕ), което не е представило пълен набор от изискващи се в ЗЕ документи/ декларации	4.1. Контрол върху работата на комисията, разглеждаща документи за регистриране на лицата по чл. 139а от Закона за енергетиката	Организационен	Недопускане на корупционни практики при работата на комисията	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директора на дирекция СЕ и УКС		

5. Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
Неактуални и в противоречие с нормативната уредба подзаконовите актове	5.1. Привеждане в съответствие със ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г) на подзаконовите актове по прилагане на закона	Промени в нормативната уредба - актуализиране на действащата нормативна уредба, регламентираща предоставянето на права за подземни богатства	Актуализирани подзаконовите актове по прилагане на ЗПБ	Съгласно § 89, ал. 2 от ПЗР към ЗИД на ЗПБ подзаконовите актове се привеждат в съответствие в 1-годишен срок от	Приети от МС наредби	Директорите на дирекции ПРКК и ПНДАОЧР		

				влизане в сила на закона (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.)				
Прилагане на различни административни практики и критерии при изпълнението на нормативен акт от различни административни звена	5.2. Прилагане на система за споделяне на административни практики по прилагането на нормативен акт в рамките на административните звена и помежду им.	Организационна	Уеднаквяване на административната практика в МЕ по прилагане на нормативен акт	Постоянен	Становища на дирекциите от и до дирекция ПНДАОЧР	Директорите на дирекции в МЕ		
	5.3. Докладване при констатиране на празноти и/или неясни разпоредби в нормативен акт и инициране на съответни нормативни промени, включително в рамките на междуведомствено съгласуване на проекти на нормативен акт, по които вносителите са други министри	Промени в нормативната уредба	Преодоляване на налични празноти в нормативни актове и неясни разпоредби; Осигуряване на ясно и точно прилагане на правните норми и еднакво тълкуване и прилагане на действащата нормативна и вътрешна уредба	Постоянен	Публикувани изменения и допълнения на вътрешни документи и нормативни актове; Отстраняване на празноти и/или неясни разпоредби в нормативни актове и вътрешни документи; Липса на разнопосочно прилагане на нормативна уредба	Директорите на дирекции в МЕ		
6. Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства								

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение / неизпълнение	Причини при неизпълнение
Допускане на субективизъм при извършвания контрол върху обследванията за енергийна ефективност	6.1. Извършване на автоматизиран контрол върху данните	Организационен	Недопускане на субективизъм и подобряване на контрола на обследванията за енергийна ефективност	Постоянен	Обобщени доклади, становища и/или сигнали във връзка с прилагането на нормативен акт или неговото нарушаване	Главен секретар на АУЕР; Директор на дирекция КИ в АУЕР		
Възможно различно тълкуване на нормативна разпоредба поради непълнота/неяснота в нормативен акт и противоречиво прилагане в идентични по характер случаи.	6.2. Подобряване дейността и повишаване на доверието на потребителите към дейността на администрацията. Поддръжка на помощен контактен център („Хелп Деск“) за обработка на входящи запитвания.	Организационен	Повишен публичен контрол върху дейността на АУЕР. Недопускане на субективизъм чрез уеднаквяване на административната практика в АУЕР по прилагане на нормативен акт.	Постоянен	Обобщени доклади, становища и/или сигнали във връзка с прилагането на нормативен акт или неговото нарушаване	Главен секретар на АУЕР Директор на дирекция „КИ“ в АУЕР		
7. Мерки за публичност								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи		Отговорно лице		Причини за неизпълнение		

Недостатъчна публичност и прозрачност	7.1. Непрекъснато и своевременно обновяване на информацията в официалния сайт на Министерството на енергетиката	Постоянен	Ръководител на звено „Връзки с обществеността и протокол“; Директорите на дирекции от общата и специализираната администрация на МЕ	
Недостатъчна публичност и прозрачност, относно дейността на Инспектората и дейността на министерството в областта на антикорупционната политика	7.2. Оповестяване на интернет страницата на Министерството на енергетиката на вътрешните правила за дейността на Инспектората, годишните отчети на Инспектората, шестмесечните и годишните отчети за изпълнението на антикорупционните планове на министерството.	Постоянен	Ръководител на Инспектората на МЕ	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на вътрешния одит в министерството	7.3. Обявяване на Интернет страницата на Министерството на енергетиката на статистическа информация за извършените одитни ангажименти от дирекция „Вътрешен одит“	Постоянен	Директора на дирекция „Вътрешен одит“	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на АУЕР, в областта на	7.4. Редовно актуализиране на раздел „Антикорупция“ на интернет страницата на АУЕР, съдържащ всички приложими и разработени във ведомството актове с	Постоянен	Главен секретар на АУЕР	

антикорупционна та политика	антикорупционна насоченост, публичен регистър по §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ			
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение на проектите, изпълнявани от АУЕР	7.5. Актуализиране на информацията за изпълнението на проекти, включително основните постижения	Постоянен	Главен секретар на АУЕР	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на АУЕР	7.6. Осъществяване на публични информационни кампании за разясняване на дейността на АУЕР и услугите, предоставяни от нея	Постоянен	Главен секретар на АУЕР	
Обучения				
Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им			Индикатор
1 обучение, 1 служител	Прилагане на Закона за обществените поръчки			Получен сертификат/удостоверение за успешно преминато обучение. Доклади и сигнали за нарушения, свързани с възлаганите от МЕ обществени поръчки.
1 обучение, 1 служител	Прилагане на „зелени“ обществени поръчки			Получен сертификат/удостоверение за успешно преминато обучение. Доклади и сигнали за нарушения, свързани с възлаганите от МЕ обществени поръчки.

1 обучение, 2-ма служители	Действия е разследвания в борбата с нередностите и измамите със средствата от ЕС	Получени сертификати/удостоверения за успешно преминато обучение. Доклади и сигнали за нарушения, свързани с нередности и измами със средства от ЕС.
1 обучение, 1 служител	Възлагане на електронни обществени поръчки в ЦАИС ЕОП	Получен сертификат/удостоверение за успешно преминато обучение. Доклади и сигнали за нарушения, свързани с възлаганите от МЕ обществени поръчки.
1 обучение, 2-ма служители	Прилагане на законодателството по обществени поръчки	Получени сертификати/удостоверения за успешно преминато обучение. Доклади и сигнали за нарушения, свързани с възлаганите от МЕ обществени поръчки.

Посочване на възможни начини за подаване на сигнали

Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
Министерство на енергетиката гр. София, п.к. 1000, ул. „Триадица“ № 8	E-mail: inspectorate@me.government.bg; e-energ@me.government.bg	Тел.: (+359 2) 9263 138 – Инспекторат - всеки работен ден от 09.00 ч. до 17.30 ч.; Факс: (+359 2) 980 76 30	„Пощенската кутия за подаване на сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси срещу служители на министерство“ е поставена пред „фронт-офиса“ в сградата на ведомството. До същата е осигурен свободен достъп.	
Агенция за устойчиво енергийно развитие (АУЕР) гр. София, п.к. 1000, ул. ул. „Екзарх Йосиф“ 37 / ул. „Сердика“ 11	E-mail: office@seea.government.bg	Тел. (+359 2) 915 4036 - всеки работен ден от 09.00 ч. до 17.00 ч. Факс: (02) 981 58 02	Пощенската кутия за сигнали „Антикорупция“ е поставена на партерния етаж в сградата на АУЕР от към ул. „Сердика“ № 11. До същата е осигурен свободен достъп.	

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Вътрешните правила регламентират условията и реда за работа при получаване, регистриране и проверка на сигналите за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси **и имат за цел осигуряване защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, чрез предприемане на конкретни мерки за това.**

Със заповед № Е-РД-16-377/04.08.2015 г. на министъра на енергетиката са утвърдени „Вътрешни правила за регистриране и работа по сигналите за корупция и/или конфликт на интереси, подадени в Министерството на енергетиката и за защита на лицата подали такива сигнали“ (https://www.me.government.bg/files/useruploads/files/inspektorat/vp_signali_za_korupcia.pdf).

Със Заповед № РД-14-30/20.03.2015 г. на изпълнителния директор на Агенция за устойчиво енергийно развитие са утвърдени „Вътрешни правила за защита на лицата, подаващи сигнали за корупция, корупционни прояви, злоупотреби със служебно положение и/или конфликт на интереси в Агенция за устойчиво енергийно развитие“ (http://www.seea.government.bg/documents/Vatreshni%20pravila%20zashtita_AUER.pdf).

Забележка: Антикорупционният план на Министерството на енергетиката е разработен въз основа на направените предложения от структурните звена на министерството и АУЕР.

(п)

Жечо Станков

Заместник-министър на енергетиката