



УТВЪРДИЛ: (п)

.....  
**АЛЕКСАНДЪР НИКОЛОВ**

*Министър на енергетиката*

## АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН НА

### МИНИСТЕРСТВО НА ЕНЕРГЕТИКАТА ЗА 2022 г.

Пламен Данаилов - заместник-министър на енергетиката, отговорен за координацията на антикорупционните мерки  
(определен със Заповед № Е-РД-16-135/07.03.2022 г. на министъра на енергетиката)

#### 1. Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Участие в комисии в рискови в корупционно отношение дейности (по ЗОП и др.). Създава се риск от възникване на	<b>1.1</b> Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисии в рискови в корупционно отношение дейности (по ЗОП, концесии и др.).	Организационна	Недопускане на взаимна обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорите на дирекции ПРКК, СЕУКС и ПНДАОЧР		

взаимна обвързаност.								
Допускане на грешки/неправом ерни действия при извършване на разплащания в АУЕР	<b>1.2</b> Намалвяване на риска от допускане на грешки/неправомерни действия при поемане на задължения и извършване на разплащания чрез изпълнение на следните процедури: - осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност от финансов контролър преди поемане на задължения/извършване на разходи; - прилагане на система за двоен подпис	Организационен	Осигуряване на предварителен контрол за поемане на задължения и извършване на разплащания, защитена от допускане на грешки, неправомерни действия или корупционни практики. Осигуряване законосъобразността на всички поети разходи. Осигуряване на информационна обезпеченост и проследимост на извършените разходи.	Постоянен. Посоченият ред се прилага при обработка на всички разплащания	Осъществени разплащания с ясно разделение на отговорностите/функциите и проследимост на извършените операции	Финансов контролър в АУЕР; Лицето полагащо втори подпис в АУЕР; Изпълнителят директор		
Допускане на грешки/неправом ерни действия при провеждане и изпълнение на обществени поръчки	<b>1.3</b> Упражняване на предварителен контрол при стартирането процедура и вземането на решение за избор на изпълнител на обществената поръчка.	Организационен	Законосъобразност на провежданите процедури и подписване на договори по ЗОП. Недопускане на неправомерни плащания и некоректно изпълнение.	Постоянен	Подписани декларации от членовете на комисиите. Подписани документи, чрез които се удостоверява законосъобразността на процедурата по ЗОП.	Членовете на комисиите; Главен секретар; Директор на дирекция ОА в АУЕР		

	<b>1.4</b> Упражняване на предварителен финансов контрол на плащанията по процедури по ЗОП	Организационен	Законосъобразност на провежданите процедури и подписване на договори по ЗОП. Недопускане на неправомерни плащания и некоректно изпълнение.	Постоянен	Брой издадени контролни листове от ФК	Финансов контролър на АУЕР		
	<b>1.5</b> Текущ контрол по изпълнение на сключените договори с възложител АУЕР	Организационен	Законосъобразност на провежданите процедури и подписване на договори по ЗОП. Недопускане на неправомерни плащания и некоректно изпълнение.	Постоянен	Приемо-предавателни протоколи;	Отговорното лице, което следи изпълнението по договора.		
Недостатъчно ефективен контрол на процедурите за опазване на активите, собственост на АУЕР	<b>1.6</b> Упражняване на постоянен контрол	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Доклади, протоколи и сигнали за нарушения	Главен секретар; Директор на дирекция ОА; Началник отдел ФДСУ в АУЕР		
Неправилно управление, разпореждане и разходване на бюджетни средства.	<b>1.7</b> Недопускане и своевременно отстраняване на грешки и пропуски при извършване на разплащания чрез периодично извършване на мониторинг върху дейността на служителите при	Организационна	Повишаване нивото на вътрешен контрол за ефективно и ефикасно разходване на бюджетните средства.	Постоянен	Доклади от извършени проверки.	Директор на дирекция ФУСИКО		

	управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства.							
<b>2. Корупционен риск – извършване на контролни дейности</b>								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск от възникване на взаимна обвързаност и недостатъчна обективност при проверките	<b>2.1</b> Ротация на екипите, които извършват проверки на място, във връзка с изпълнение на задълженията на концесионерите за добив на подземни богатства	Организационна	Създаване на независимост и обективност при констатиране на неизпълнения на задължения. Недопускане на обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики.	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорът на дирекция ПРКК		
Допускане на взаимна обвързаност между страните, водеща до възможност за корупционни практики и накърняване на обективността и независимостта.	<b>2.2</b> Да продължи ротацията на вътрешните одитори при извършване на одитните ангажименти в структурните звена на министерството и АУЕР.	Организационна	Недопускане на взаимна обвързаност между страните и възможност за корупционни практики.	Постоянен	Установени несъответствия, които не са били установени преди това.	Директорът на дирекция „Вътрешен одит“		
Участие в комисииите, извършващи	<b>2.3</b> Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисииите,	Организационна	Недопускане на обвързаност и възможност за прилагане на	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорът на дирекция СЕУКС		

контролните дейности по чл. 75, ал. 1 от Закона за енергетиката. Създава се риск от възникване на взаимна обвързаност.	извършващи контролните дейности по чл.75, ал.1 от Закона за енергетиката.		корупционни практики.					
Концентрация на парични средства в една кредитна институция	<b>2.4</b> Осъществяване на мониторинг за спазването на правилата за концентрация на паричните средства и за докладване от публичните предприятия чрез изискване предоставянето на информация до 25-то число на месеца, следващ отчетното тримесечие	Организационна	Осигурена прозрачност, недопускане на концентрация на парични средства като предпоставка за корупционен риск в публичните предприятия	Нормативно определен	Изпратена обобщена информация в Министерство на финансите и публикувана обобщена информация на интернет страницата на Агенцията за публичните предприятия и контрол до 30-то число на месеца, следващ отчетното тримесечие	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		
Неспазване на сроковете, изискванията и процедурите за избор на одитори, членове на одитни комитети, извършване на разпоредителни сделки с активи	<b>2.5</b> Осъществяване на мониторинг на процедурите за избор на одитори, членове на одитни комитети и при извършване на разпоредителни сделки с дълготрайни активи на търговските дружества	Организационна	Избор на одитори и/или членове на одитен комитет, предотвратяване на корупционни практики, недопускане на взаимна обвързаност и гарантиране прозрачността на процесите в	Постоянен	Издадени протоколни решения на министъра на енергетиката за одобряване избора на одитор и/или член/членове на одитен комитет, за разрешения за извършване на	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		

			търговските дружества		разпоредителни сделки			
Липса на заинтересованост от страна на ликвидаторите за приключване на процедурата по ликвидация	<b>2.6</b> Осъществяване на мониторинг на процедурите по ликвидация на търговските дружества, в които министърът упражнява правата на собственост на държавата в капитала, включително върху дейността на ликвидаторите	Организационна	Предотвратяване на корупционни практики, необосновано продължаване срока на ликвидация, недопускане на взаимна обвързаност и гарантиране прозрачността на процесите в търговските дружества в процедура по ликвидация	Постоянен	Издадени протоколни решения на министъра за определяне/удължаване срока на ликвидация, назначаване/освобождение на ликвидатори, доклади за развитието на производствата по ликвидация	Директорът и началниците на отдели в дирекция КУЕ		
Непредоставяне на информацията по Наредба №Е-РД-04-4/ 14.07.2016 г. за публично оповестяване и оптимизиране на разходите на търговските дружества с 50 и над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала, извършващи дейности по Закона за енергетиката в утвърдените	<b>2.7</b> Засилена комуникация с дружествата попадащи в обхвата на Наредбата с цел осъществяване на контрол за спазването на нормативно определените срокове за изпращане и публикуване на интернет страницата на Министерството на енергетиката на утвърдените приложения	Организационна	Осигуряване на прозрачност чрез недопускане на забавяне в получаването и публикуването на приложенията с информация за извършените през периода и плановете за следващия период разходи за доставки, строителство и услуги	Нормативно определен	Публикувани приложения на интернет страницата на Министерството на енергетиката, в меню Регистри, подменю Разходи на търговски дружества	Директор на дирекция КУЕ; служител на звено „Връзки с обществеността и протокол“		

образци, срокове и/или забавяне при публикуването ѝ								
Несвоевременни или некоректни действия при реализиране на административно-наказателна отговорност	<b>2.8</b> Упражняване на постоянен контрол върху дейността на служителите, оправомощени да съставят АУАН в АУЕР	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	Постоянен	Съставени АУАН, доклади, сигнали за нарушения	Директор на дирекция КИ; Началник отдел КЕЕ; Началник отдел КВИЕ; Директор на дирекция ОА в АУЕР		
<b>3. Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими</b>								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Възможност от корупционно поведение от страна на служителите, осъществяващи административно обслужване (АО) на потребителите на административни услуги (АУ)	<b>3.1</b> Провеждане на анкетни проучвания за измерване удовлетвореността на потребителите от качеството на предоставяните АУ от Министерството на енергетиката	Организационен	Изграждане на устойчива обратна връзка с потребителите на АУ, предоставяни от Министерството на енергетиката	Един път годишно	Намаляване или липса на жалби и сигнали, свързани с АО. Резултатите от анкетните проучвания, чиято анонимност гарантира обективността им.	Директор на дирекция ПНДАОЧР; Ръководител на звено ВОП; Главен секретар на МЕ		
Пропуски и несвоевременни действия в дейността по	<b>3.2</b> Упражняване на постоянен контрол върху дейността на служителите,	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на	Постоянен	Извършени вписвания, промени и заличавания,	Директор на дирекция КИ; Началник отдел КЕЕ;		

вписване в регистрите на АУЕР и предоставянето на адм. услуги	оправомощени да извършват вписвания, свързани с вписване в регистрите на АУЕР и предоставянето на адм. услуги		корупционни практики		издадени удостоверения, сигнали за нарушения	Началник отдел КВИЕ; Директор на дирекция ОА в АУЕР		
Пропуски в дейността по административно обслужване, в т.ч. възможност за прилагане на корупционни практики.	<b>3.3</b> Осъществяване на постоянен контрол и обратна връзка с потребителите на адм. услуги. Провеждане на анкетни проучвания за измерване удовлетвореността на физическите и юридическите лица от качеството на предоставяните административни услуги от АУЕР	Организационен	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики. Изграждане на устойчива обратна връзка с потребителите на административни услуги, предоставяни от АУЕР	Целогодишно обобщаване на резултатите – веднъж годишно	Брой попълнени анкети и резултатите от тях	Главен секретар, директори на дирекции, началници на отдели в АУЕР		
Риск от различно разглеждане на подадени заявления от различните потребители по отношение срокове и качество на обслужването	<b>3.4</b> Намаляване на възможността за субективизъм при обработка на подадените документи, чрез активно предоставяне на електронни административни услуги от АУЕР	Организационен	Подобряване на удовлетвореността на потребителите на услуги Повишаване качеството на предоставяните административни услуги	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Главен секретар на АУЕР, директор на дирекция КИ в АУЕР		
Пропуски и затруднения за потребителите, свързани с достъпността на информационните системи в АУЕР	<b>3.5</b> Осигуряване на възможност на потребителите за бърз и сигурен достъп до услугите, предоставяни от АУЕР	Организационен	Повишаване качеството на предоставяните административни услуги и укрепване доверието към администрацията	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения, свързани с качеството на предоставяните административни услуги	Главен секретар на АУЕР		



**4. Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск за регистриране на лице по чл. 139а от Закона за енергетиката (ЗЕ), което не е представило пълен набор от изискващи се в ЗЕ документи/ декларации.	<b>4.1</b> Контрол върху работата на комисията, разглеждаща документи за регистриране на лицата по чл. 139а от Закона за енергетиката.	Организационна	Недопускане на корупционни практики при работата на комисията.	Постоянен	Доклади и сигнали за нарушения	Директорът на дирекция СЕУКС		

**5. Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове**

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Неактуални и в противоречие с нормативната уредба подзаконовите актове	<b>5.1</b> Привеждане в съответствие със ЗПБ (обн. ДВ, бр. 79 от 2020 г.) на подзаконовите актове по прилагане на закона	Промени в нормативната уредба	Актуализирани и нови подзаконовите актове по прилагане на ЗПБ. Създаване на нова нормативна уредба, регламентираща условията и редът за осъществяване на	Съгласно § 89, ал. 2 от ПЗР към ЗИД на ЗПБ подзаконовите актове се привеждат в съответстви	Приети от МС наредби	Директорите на дирекции ПРКК и ПНДАОЧР		

			контрол по изпълнението на договорите за търсене и проучване или за проучване, или за концесия за добив	е в 1-годишен срок от влизане в сила на закона (обн. ДВ, бр. 79 от 2020г.)				
Прилагане на различни административни практики и критерии при изпълнението на нормативен акт от различни административни звена	<b>5.2</b> Прилагане на система за споделяне на административни практики по прилагането на нормативен акт в рамките на административните звена и помежду им.	Организационна	Уеднаквяване на административната практика в МЕ по прилагане на нормативен акт	Постоянен	Становища на дирекциите от и до дирекция ПНДАОЧР	Директорите на дирекции в МЕ		
	<b>5.3</b> Докладване при констатиране на празноти и/или неясни разпоредби в нормативен акт и инициране на съответни нормативни промени, включително в рамките на междуведомствено съгласуване на проекти на нормативен акт, по който вносителите са други министри.	Промени в нормативната уредба	Преодоляване на налични празноти в нормативни актове и неясни разпоредби. Осигуряване на ясно и точно прилагане на правните норми и еднакво тълкуване и прилагане на действащата нормативна и вътрешна уредба.	Постоянен	Публикувани изменения и допълнения на вътрешни документи и нормативни актове. Отстраняване на празноти и/или неясни разпоредби в нормативни актове и вътрешни документи. Липса на разнопосочно прилагане на нормативна уредба	Директорите на дирекции в МЕ		
<b>6. Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства</b>								

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Допускане на субективизъм при извършвания контрол върху обследванията за енергийна ефективност.	<b>6.1</b> Извършване на автоматизиран контрол върху данните	Организационен	Недопускане на субективизъм и подобряване на контрола на обследванията за енергийна ефективност	Постоянен	Обобщени доклади, становища и/или сигнали във връзка с прилагането на нормативен акт или неговото нарушаване	Главен секретар на АУЕР; Директор на дирекция КИ в АУЕР		
Възможно различно тълкуване на нормативна разпоредба поради непълнота/неяснота в нормативен акт и противоречиво прилагане в идентични по характер случаи.	<b>6.2</b> Подобряване дейността и повишаване на доверието на потребителите към дейността на администрацията. Поддръжка на помощен контактен център („Хелп Деск“) за обработка на входящи запитвания.	Организационен	Повишен публичен контрол върху дейността на АУЕР. Недопускане на субективизъм чрез уеднаквяване на административната практика в АУЕР по прилагане на нормативен акт.	Постоянен	Обобщени доклади, становища и/или сигнали във връзка с прилагането на нормативен акт или неговото нарушаване	Главен секретар на АУЕР; Директор на дирекция КИ в АУЕР		
<b>7. Мерки за публичност</b>								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи		Отговорно лице		Причини за неизпълнение		

Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на Министерството на енергетиката	<b>7.1</b> Непрекъснато и своевременно обновяване на информацията в официалния сайт на Министерството на енергетиката.	Постоянен	Ръководител на звено „Връзки с обществеността и протокол“; Директорите на дирекции от общата и специализираната администрация на МЕ	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на организацията	<b>7.2</b> Обявяване на Интернет страницата на Министерството на енергетиката на статистическа информация за извършените одитни ангажименти от дирекция „Вътрешен одит“.	Постоянен	Директор на дирекция „Вътрешен одит“	
Недостатъчна публичност и прозрачност, относно дейността на Инспектората и дейността на министерството в областта на антикорупционната политика	<b>7.3</b> Оповестяване на интернет страницата на Министерството на енергетиката на вътрешните правила за дейността на Инспектората, годишните отчети на Инспектората, шестмесечните и годишните отчети за изпълнението на антикорупционните планове на министерството и публичната част на регистъра на декларациите по чл. 35 от ЗПКОНПИ.	Постоянен	Ръководител на Инспектората на МЕ	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение	<b>7.4</b> Редовно актуализиране на раздел „Антикорупция“ на интернет страницата на	Постоянен	Главен секретар на АУЕР	

дейността на АУЕР, в областта на антикорупционната политика	АУЕР, съдържащ всички приложими и разработени във ведомството актове с антикорупционна насоченост, публичен регистър по §2, ал. 3 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ			
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение на проектите, изпълнявани от АУЕР	<b>7.5</b> Актуализиране на информацията за изпълнението на проекти, включително основните постижения	Текущо	Главен секретар на АУЕР	
Недостатъчна публичност и прозрачност по отношение дейността на АУЕР	<b>7.6</b> Осъществяване на публични информационни кампании за разясняване на дейността на АУЕР и услугите, предоставяни от нея	Постоянен	Главен секретар на АУЕР	
<b>Обучения</b>				
Брой на проведените обучения	Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им			Индикатор
1 обучение, 4 служители	Стратегии и политики за противодействие на рисковете в държавната администрация			
1 обучение, 5 служители	Възможностите за България от Европейската зелена сделка			

1 обучение, 2 служители	Приложение на системите за електронно управление			
1 обучение, 1 служител	Одит на изпълнението. Анализ на ефективността на организационна структура.			
1 обучение, 1 служител	Одит на търговските дружества с държавно участие на капитала			
1 обучение, 1 служител	Вътрешния одитор и ИТ одита в държавната администрация			
1 обучение, 6 служители	Предоставяне на финансиране чрез механизма за възстановяване и устойчивост – нормативна уредба и системи за управление и контрол на Плана за възстановяване и устойчивост			
1 обучение, 5 служители	Управление и контрол на електронни обществени поръчки в платформата ЦАИС ЕОП			
Посочване на възможни начини за подаване на сигнали				
Адрес	Е-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други

<p><b>Министерство на енергетиката</b></p> <p>гр. София, п.к. 1000, ул. „Триадница“ № 8</p>	<p>E-mail: inspectorate@me.government.bg; e- energy@me.government.bg</p>	<p>Тел.: (+359 2) 9263 138 – Инспекторат - всеки работен ден от 09.00 ч. до 17.30 ч.;</p> <p>Факс: (+359 2) 980 76 30</p>	<p>„Пощенската кутия за подаване на сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси срещу служители на министерство“ е поставена пред „фронт-офиса“ в сградата на ведомството. До същата е осигурен свободен достъп.</p>	
<p><b>Агенция за устойчиво енергийно развитие (АУЕР)</b></p> <p>гр. София, п.к. 1000, ул. ул. „Екзарх Йосиф“ 37 / ул. „Сердика“ 11</p>	<p>E-mail: office@seea.government.bg</p>	<p>Тел. (+359 2) 915 4036 - всеки работен ден от 09.00 ч. до 17.00 ч.</p> <p>Факс: (02) 981 58 02</p>	<p>Пощенската кутия за сигнали „Антикорупция“ е поставена на партерния етаж в сградата на АУЕР от към ул. „Сердика“ № 11. До същата е осигурен свободен достъп.</p>	
<p><b>Мерки за защита на лицата, подали сигнали</b></p>				
<p>Вътрешните правила регламентират условията и реда за работа при получаване, регистриране и проверка на сигналите за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси и имат за цел осигуряване <b>защита на лицата, подали сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, чрез предприемане на конкретни мерки за това.</b></p>		<p>Със заповед № Е-РД-16-91/17.02.2020 г. на министъра на енергетиката са утвърдени „Вътрешни правила за регистриране и работа по сигналите за корупция и/или конфликт на интереси, подадени в Министерството на енергетиката и за защита на лицата подали такива сигнали“. (<a href="https://www.me.government.bg/files/useruploads/files/inspektorat/v_prav_signali_2020.pdf">https://www.me.government.bg/files/useruploads/files/inspektorat/v_prav_signali_2020.pdf</a>).</p> <p>Със Заповед № РД-14-30/20.03.2015 г. на изпълнителния директор на Агенция за устойчиво енергийно развитие са утвърдени „Вътрешни правила за защита на лицата, подаващи сигнали за корупция, корупционни прояви, злоупотреби със служебно положение и/или конфликт на интереси в Агенция за устойчиво енергийно развитие“ (<a href="http://www.seea.government.bg/documents/Vatreshni%20pravila%20zashtita_AUER.pdf">http://www.seea.government.bg/documents/Vatreshni%20pravila%20zashtita_AUER.pdf</a>).</p>		

**Забележка:** Антикорупционният план на Министерството на енергетиката е разработен въз основа на направените предложения от структурните звена на министерството и АУЕР.

(п)

**Пламен Данаилов**

Заместник-министър на енергетиката