

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на енергетиката	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация
<input checked="" type="checkbox"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="checkbox"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
<b>Лице за контакт:</b> Жеко Жеков, Началник на отдел „Икономически анализи и прогнози“	<b>Телефон и ел. поща:</b> 02/9263 159 <a href="mailto:i.jekov@me.government.bg">i.jekov@me.government.bg</a>

#### 1. Проблем/проблеми за решаване:

##### Проблем 1: „Цените по действащи договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения за доставка, в контекста на прогресивна инфлация“

По данни на Националния статистически институт (НСИ) средногодишната производствена инфлация в Република България за последните 20 години (2001 - 2020 г.) е 3.99 %. В тази връзка, би могло обосновано да се приеме, че ръст на производствената инфлация над 5 % спрямо момента на подаване на офертата, съставлява съществено увеличение на цените на основните стоки и материали, формиращи стойността на договора по смисъла на чл.117а, ал.1 от Закона за обществени поръчка (ЗОП).

От началото на 2021 г. сме свидетели на прогресираща инфлация в цените на производител в целия промишлен комплекс. Към 31.12.2021 г. общият индекс на цените на производител в промишлеността (Евростат код ВТОЕ36) бележи ръст от 33.7 пункта спрямо стойностите към 31.12.2020 г. (от 109.4 на 143.1), което свидетелства за инфлация от 30.78 %. В средногодишен план инфлацията в промишлеността през 2021 г. спрямо 2020 г. е 16.36 %.

Прогресиращата промишлена инфлация през 2021 г. е световно явление, обусловено от резкия дисбаланс между търсене и предлагане на основни промишлени суровини и стоки (метали, дървесина, петрол и рафинирани нефтопродукти, природен газ и енергийни суровини) в периода на възстановяване на световната икономика от последствията на глобалната пандемия от COVID-SARS-2. В началото на 2022 г. инфлационните процеси се катализират и вследствие на нарушените канали за доставки във връзка с военния конфликт между Руската федерация и Украйна.

Нарастващата инфлация налага предприемането на методически и регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения.

Към настоящия момент приетата с Постановление № 290 на Министерския съвет от 2022 г. Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, урежда изменение на цените в резултат на инфлация само по договори за обществена поръчка и рамкови споразумения за строителство, но не и по сключени договори и рамкови споразумения за доставка, докато разпоредбата на чл. 117а, ал. 1 от ЗОП, въз основа на която е приета методиката касае всички договори за обществена поръчка, а не само с обект строителство.

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

## 2. Цели:

**Цел 1 „Преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения, чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка, в резултат на инфлация с цената на договор за обществена поръчка, включително рамково споразумение, с обект доставка, в резултат на инфлация“**

С проекта на подзаконов нормативен акт ще се регламентира начина за изменение на цената на договор за обществена поръчка и рамково споразумение за доставка, при която съществено са увеличени цените на основните стоки и материали, формиращи стойността на договора и рамковото споразумение за доставка на стоки. Основната цел на методиката е да се сведе до минимум инфлационния риск, чрез обективна и справедлива индексация на стойността на изпълнени и предстоящи доставки по договори за обществени поръчки и рамкови споразумения за доставки на стоки.

## 3. Заинтересовани страни:

**1. Всички възложители по Закона за обществените поръчки, които имат вече сключени договори за обществени поръчки и рамкови споразумения, с обект доставки.**

**2. Всички изпълнители по договорите за доставка**

В дадения случай, брой не може да се конкретизира.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

## 4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

### 4.1. По проблем 1:

#### Вариант 1 „Без действие“:

Това е вариантът, при който не се приеме подзаконовия нормативен акт.

#### Описание:

В този случай ще липсват подробно разписани правила на национално ниво за изменение в резултат на инфлация, на цената на договори и рамкови споразумения за доставка, сключени по реда на ЗОП, въпреки дадената законова възможност да бъдат подробно разписани такива.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант няма да има положителни въздействия върху идентифицираните заинтересовани страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Ако не се приеме подзаконовия нормативен акт, ще продължи да съществува досегашната необходимост от предприемане на мерки за преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения.

Не се очакват социални и екологични негативни въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** доколкото попадат в някоя от групите заинтересовани страни.

**Административна тежест:**

Няма промяна на административната тежест.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка, включително рамково споразумение, с обект доставка, в резултат на инфлация“:**

**Описание:**

С приемането на постановлението, ще се постигне решаване на идентифицирания в Раздел 1 проблем и ще се постигне набеязаната цел в Раздел 2.

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка, в резултат на инфлация ще се регламентира редът и условията за индексирание на разходите за изпълнение на договори, сключени по реда на ЗОП, с оглед преодоляване на последиците от прогресивна инфлация в цените на стоки, предмет на договорите за доставка.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че бъде прието предложеното Постановление, ще е налице възможност за изменение на цената на сключени договори за обществени поръчки, или рамкови споразумения, с обект доставка, в резултат на инфлация, от която могат да се възползват всички заинтересовани страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант не се идентифицират негативни последици за заинтересованите страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:** няма

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** доколкото попадат в някоя от групите заинтересовани страни.

**Административна тежест:**

Няма предвидена промяна на административната тежест.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

		Вариант „Без действие“	Вариант 1 Издавани на ПМС за приемане на Методиката	Вариант 2	Вариант п
<b>Ефективност</b>	Цел 1: „Преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения, чрез издаване на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за	ниска	висока	-	-

	изменение на цената на договор за обществена поръчка, включително рамково споразумение, с обект доставка, в резултат на инфлация“					
				-	-	
				-	-	
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: „Преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения, чрез издаване на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка, включително рамково споразумение, с обект доставка, в резултат на инфлация“	ниска	висока	-	-	
				-	-	
				-	-	
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: „Преодоляване на последиците от прогресивната инфлация в цените на доставките с оглед обезпечаване	ниска	висока	-	-	

	изпълнението и завършването на възложените договори за обществени поръчки и сключените рамкови споразумения, чрез издаване на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка, включително рамково споразумение, с обект доставка, в резултат на инфлация“					
					-	-
					-	-

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

**По проблем 1:** Препоръчително е, за решаване на идентифицирания проблем и за постигане на поставената цел, да бъде избран **Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка, в резултат на инфлация**

.....  
 .....

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

.....  
.....

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани рискове при прилагането на препоръчителния вариант.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

## 7. Консултации:

Проведени са консултации

.....  
.....  
.....

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

На основание чл.26, ал.4, изр.1 от ЗНА, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за изменение на цената на договор за обществена поръчка, в резултат на инфлация ще бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 14 дни на интернет страницата на Министерство на енергетиката, както и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет.

Срокът за предложения и становище по проекта на нормативен акт, е определен на 14 дни, предвид данните за цените на производител във всички области на икономиката и необходимостта от предприемане на спешни регулаторни мерки за преодоляване на последиците от прогресивна инфлация.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

## 8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....  
.....

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

## 9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

## 10. Приложения:

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

## 11. Информационни източници:

.....  
.....

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

## 12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:



**Име и длъжност: Лиляна Драгиева, Директор на дирекция „Корпоративно управление в енергетиката“**

**Дата: 07.12.2022 г.**

**Подпис:**