

СПРАВКА

за постъпилите предложения при обществените консултации по проекта на Правилник за устройството и дейността на Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“, проведено в периода 08.05.2025 г. – 07.06.2025 г. съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове от Симеон Йорданов

№	Подател	Бележки/ Предложения	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.		В чл. 6 регламентиращ източниците на финансиране на ДП „РАО“, следва да се добави нова ал. „други целеви средства, предоставени от европейски и международни институции и организации за изпълнение на проекти и програми, свързани с предмета на дейност на предприятието.“, т. к. ДП РАО е получавало финансиране по международни програми USTDA, ФАР и т.н.	Приема се	Добавена е ал. 4 в чл. 6: (4) Предприятието може да бъде финансирано и с други целеви средства, предоставени от европейски и международни институции и организации за изпълнение на проекти и програми, свързани с предмета на дейност на предприятието.
2.		В чл. 8, т. 1 „провежда държавната политика в областта на управление на радиоактивните отпадъци, извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения и осъществява дадените му със ЗБИЯЕ правомощия, свързани с дейността на предприятието“ следва да отпадне „извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения“, т. к. държавна политика за ИЯСЕ няма и не е имало.	Приема се	Разпоредбите на чл. 8, т. 1 са редактирани и кореспондират с чл. 83 от ЗБИЯЕ. Чл. 8. Министърът на енергетиката: 1. провежда държавната политика в областта на управлението на радиоактивните отпадъци и осъществява дадените му със ЗБИЯЕ правомощия, свързани с дейността на предприятието.
3.		В чл. 8, т. 11. следва да се добави след текста, “с включените в тях ключови показатели за изпълнение на финансови и нефинансови цели, приети от УС на ДП РАО” в изпълнение на чл. 17, ал.2 от ЗПП.	Не се приема	Текстът коректно отразява чл. 86, ал. 2 от ЗБИЯЕ Изискванията на ЗПП следва да бъдат изпълнявани в рамките на вътрешните документи и отчетността на ДП РАО, без нужда от преформулиране на тази разпоредба.
4.		В чл. 8 следва да се добави нова точка т. 13 с текст „предлага на управителния съвет на Фонд РАО одобряването на разработената от ДП РАО, методология за определяне на размера на вноската от юридическите и физическите лица, които в резултат на дейността си генерират радиоактивни отпадъци (РАО) от ядрени приложения, дължима към фонд РАО” в съответствие с	Не се приема	Текстът на чл. 8 отразява правомощията на министъра на енергетиката в съответствие със ЗБИЯЕ. Всяко детайлно регламентиране на методологии и финансови процедури е уместно да се извършва на ниво нормативни актове като наредби или вътрешни документи на Фонда и ДП РАО, а не чрез допълнение в Правилника.

		чл. 8, ал. 2 от Наредба за реда за установяване, събиране, разходване и контрол на средствата и за размера на дължимите вноски във Фонд "Радиоактивни отпадъци".		
5.		В чл. 8 да се добави нова точка т.14 с нов текст „ определя общите стратегически цели и оценява резултатите от дейността на предприятието, УС и изпълнителния директор“ в съответствие с чл. 17, ал. 1 от ЗПП	Не се приема	Текстът на чл. 8 отразява правомощията на министъра на енергетиката в съответствие със ЗБИЯЕ.
6.		В чл. 9, ал.1 , т. 10 в текста с пълномощията на УС за решения за възлагане на ОП е отпаднал текстът на чл. 20, ал. 3, т. 1 от ЗОП или <i>„Възложителите прилагат реда за възлагане чрез събиране на оферти с обява или покана до определени лица, когато обществените поръчки имат прогнозна стойност при строителство - от 80 000 лв. до 300 000 лв.“</i> същият е възложен на изпълнителния директор. Какво отношение има това изменение към заявените цели за приемане на нов Правилник за УД на ДП РАО? - няма отношение и следователно стария текст следва да остане в сила.	Приема се	Разпоредбите на чл. 9, ал. 2, т. 10 са допълнени: Чл. 9, ал. 2, т. 10 „Взема решения за провеждане на процедури за ,възлагане на обществени поръчки по чл. 20, ал. 1, ал. 2 и ал. 3, т. 1 от Закона за обществените поръчки.“
7.		В чл. 9 не са отразени нормите на чл. 21 от ЗПП, а именно: <i>„ал.4 Съветите на директорите, управителните и надзорните съвети могат да създават специални комитети измежду своите членове, като комитети по възнагражденията или за управление на риска. Комитетите подготвят решения, които се приемат от съответните съвети. Правомощията за вземане на решения не се делегират на комитети. Комитетите се председателстват от независим член на съвета. ал. 5 Всички съвети изготвят годишни самооценки на своята дейност и ефективност, които се представят на органа, упражняващ правата на държавата, и на Агенцията за публичните предприятия и контрол.“</i>	Не се приема	Чл. 9 от проекта на ПУД на ДП РАО е изцяло съобразен с действащото законодателство и функционалните нужди на предприятието, като ясно регламентира състава и основните функции на Управителния съвет.

		Липсват разписаните контролни функции на УС. В този смисъл следва да се добави нова т. „упражнява контрол върху работата на ЦУ и СП на ДП РАО и изпълнителния директор“.		
8.		В чл.10, т.15 да се добави след края на текста „Предлага на управителния съвет на ДП РАО проектите средносрочна и дългосрочна програми за дейността на ДП РАО, програмата за ИЕ на 1-4 блок на АЕЦ Козлодуй.“	Не се приема	Текстът на чл. 10, ал. 1, т. 15 е в съответствие с действащата нормативна база и изчерпателно и ясно дефинира задълженията на изпълнителния директор по отношение на подготовката и предлагането на ключови инвестиционни, производствени, ремонтни и социални програми, както и годишната програма за извеждане от експлоатация съгласно действащите наредби.
9.		В чл.10, т.20 следва да добие вид: „прави предложения пред министъра на енергетиката за участие на дружеството в проекти и международни програми, които да бъдат финансирани по линия на финансовите инструменти на Европейския съюз и други международни институции и организации.“	Приема се	Разпоредбите на чл. 10, т. 20 са допълнени: Чл. 10, т. 20 „прави предложения пред министъра на енергетиката за участие на дружеството в проекти и международни програми, които да бъдат финансирани по линия на финансовите инструменти на Европейския съюз и други международни институции и организации.“
10.		В чл. 10, т. 30 следва да се прецизира или да отпадне.	Не се приема	Няма конкретно предложение за прецизиране на текста.
11.		По чл.11. В организационната структура на Главно Управление, чл.11, ал.2, са планирани следващите изменения: - Закрива се управление „Международни проекти“, като функциите по стария чл.21, т.т. 1-10 касаещи дейностите и проектите по извеждането от експлоатация на 1 - 4 блок на АЕЦ „Козлодуй“, финансирани от МФК без изменение са прехвърлени в Специализираното поделение "Извеждане от експлоатация 1 - 4 блок" нов чл. 29, ал.1, т.т. 18-25. Така в структурата и дейността на ДП"РАО" няма структура с разписани функции по въпросите на международното сътрудничество с МААЕ, АЯЕ ОСИР, ЕК, двустранно сътрудничество в областта на УРАО със страните членки на ЕС, САЩ и други ядрени	Не се приема	Управление „Международни проекти" никога не е изпълнявало функции, свързани с цялостното международно сътрудничество на ДП РАО, а основната му дейност е била ограничена до изпълнението на конкретни проекти, финансирани по линия на Международния фонд „Козлодуй" (МФК). Във връзка с планираните организационни промени в структурата на ДП РАО, ще бъдат възложени функциите по международно сътрудничество на ръководителя на управление „Администрация, сигурност и контрол", без необходимост от създаване на отделно звено. Възлагането на тези функции в рамките на съществуващото управление ще позволи: • ефективно използване на административния капацитет; • запазване на приемствеността в работата по международни въпроси; • избягване на дублиране на дейности и структура. Отделянето на отдел „Човешки ресурси" като самостоятелно звено, пряко подчинено на изпълнителния директор, е логична и необходима стъпка за подобряване на управлението на

		държави, изпълнение и координация на дейностите по управление на международни проекти извън тези по МФК, повеждане и участие в работни и технически срещи, обучения на международно ниво. Последното е недопустимо и нарушава редица международни Конвенции и Споразумения по които Република България е страна и ест. - Образува се нова структура отдел "Човешки ресурси" съгласно нов Правилник, чл. 17, ал. 2 на пряко подчинение на изпълнителния директор. Отдел "Човешки ресурси" е преобразуван чрез отделяне от управление „Финансово и стопанско обслужване“ съгласно стар Правилник, чл. 18, с функции т.т.14/18 като старите функции се запазват без изменение както следва от нов Правилник чл. 23, т.т. 1-7. Мотиви за посоченото предложение няма посочени.		човешкия капитал в предприятието. Това ще позволи: • По-фокусирано и професионално управление на персонала с ясно дефинирани функции и отговорности; • Оптимизиране на процесите по подбор, обучение, развитие и задържане на кадри; • По-добра координация и адаптация на кадровата политика към стратегическите цели на предприятието; • Подобряване на комуникацията и връзката между служителите и ръководството; • Засилване на мотивацията и повишаване на производителността чрез специализирана грижа за човешкия ресурс; • Спазване на трудовото законодателство и добрите практики в областта на управлението на персонала. Тези структурни промени са в синхрон с добрите управленски практики и ще спомогнат за повишаване на оперативната ефективност и устойчивост на ДП РАО, като същевременно укрепват неговата организационна структура.
12.		В съответствие с чл. 17, ал. 5 от проекта на Правилник се създава нова длъжност програмен директор „Извеждане от експлоатация 1-4 блок“ на Специализирано поделение "Извеждане от експлоатация 1 - 4 блок", на пряко подчинение на изпълнителния директор. Функции, дейности, права и задължения не са посочени. С оглед на посочените цели на новия Правилник следва да се представят.	Не се приема	Функциите, правомощията и задълженията на длъжността програмен директор „Извеждане от експлоатация 1-4 блок“ на Специализирано поделение "Извеждане от експлоатация 1 - 4 блок не следва да бъдат регламентирани в самия Правилник за устройството и дейността на ДП РАО. Подробното им описание и конкретизация се съдържат в длъжностната характеристика на длъжността, което осигурява гъвкавост за адекватно адаптиране към променящите се изисквания на дейността и позволява ясно разпределение на отговорности без необходимост от чести изменения на нормативния акт.
13.		В проекта на нов Правилник отсъства организационна структура по „Планиране на дейностите“ въпреки, че планирането и програмирането на дейностите по УРАО е основна дейност и гарант за ефективното им изпълнение. Ето защо във всички организационни структури на агенциите и	Не се приема	Планирането и програмирането на дейностите по управление на радиоактивните отпадъци са ефективно интегрирани в рамките на съществуващата организационна структура на предприятието. Функциите, свързани с планиране, са разпределени между съответните структурни звена и длъжностни лица, което осигурява необходимата координация, контрол и гъвкавост в управлението. В структурата на Управление ФСО съществува звено, което извършва планиране

		дружествата по УРАО в държавите от ЕС са организирани планови звена.		и анализ на дейностите в предприятието. Създаването на допълнително звено, специализирано изключително в планиране, би довело до излишна тежест и припокриване на задължения и отговорности, което би усложнило оперативната дейност и забавило процесите на вземане на решения. В този контекст, сравнението с организационните модели на други държави-членки на Европейския съюз следва да бъде разглеждано с оглед на специфичните национални особености, мащаба и характера на дейността на ДП РАО, които изискват адаптирани решения, съобразени с българското законодателство и административна практика.
14.		В чл. 29, ал.1, т. т. 1-4 и т. 17 текстовете се отнасят за дейности, изпълнявани от Специализираното поделение "Извеждане от експлоатация 1 - 4 блок" на етап „подготовка на извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения“ и следва да отпаднат съгласно издадените от АЯР по реда на ЗБИЯЕ лицензии за извеждане от експлоатация на ядрено съоръжение ХЕ5099/2016г., ХЕ5100/2016 г., ХЕ6320/2024 г. и Е6413/2025 на СП „ИЕ на 1-4 блок“.	Не се приема	Текстовете в чл. 29, ал. 1, т. 1-4 и т. 17 от проекта на Правилника за устройството и дейността на ДП РАО регламентират ключови функции на специализирано поделение „Извеждане от експлоатация 1-4 блок“, които са от съществено значение за безопасното и ефективно управление на процеса по извеждане от експлоатация на спрените ядрени съоръжения в АЕЦ „Козлодуй“. Запазването на тези текстове гарантира яснота и прозрачност при изпълнение на задълженията, както и осигурява необходимата правна и организационна рамка в съответствие с лицензионните изисквания, издадени от АЯР. Това е от ключово значение за спазване на националното законодателство и европейските стандарти за безопасност.
15.		В чл. 29, ал.2, т. 19 следва да отпадне с оглед статуса на Проекта на национално хранилище за ниско- и средноактивни отпадъци и издаденото разрешение от АЯР и дублирането на функциите съгласно чл. 33, т.1 и т.4.	Не се приема	Специализирано поделение „Извеждане от експлоатация 1-4 блок“ изпълнява дейности по безопасно стопанисване и експлоатация на спрените ядрени мощности, както и подготовка и извършване на извеждане от експлоатация, демонтаж и разкомплектоване на ядрени съоръжения. Също така предоставя експертна подкрепа на поделението „Национално хранилище за радиоактивни отпадъци“ при проектиране, строителство и въвеждане в експлоатация на националното хранилище за ниско- и средноактивни отпадъци. Поделение „Национално хранилище за радиоактивни отпадъци“ носи отговорност за въвеждането в експлоатация на хранилището и за управлението на проекта по изграждането му. Такова разграничение не поражда дублиране на функции, а осигурява яснота, ефективност и съгласуваност в дейността на предприятието.

16.		Отчитайки текстовете на чл.27 и чл.30 от проекта на правилник и разписаните в чл. 11, ал.3 управленски нива и функциите по чл. 14 то структурата на организацията на ДП „РАО“ е линейно- шабна с автономно действащи Специализирани поделения: "Извеждане от експлоатация 1-4 блок", "Радиоактивни отпадъци-Козлодуй", "Постоянно хранилище за радиоактивни отпадъци - Нови хан" и "Национално хранилище за радиоактивни отпадъци" с дублиране на общите административни звена и респективно увеличен персонал. Не е постигнат синергиен ефект чрез изграждане на единни технологични връзки до етап погребване на РАО обратно, производствените съоръжения са диференцирани без внедряване на единна технологична схема за УРАО. Това обяснява и ниските показатели на ефективност на дружеството. За сравнение, дружествата по УРАО от страните на ЕС имат дивизионна структура на организация с развита автоматизация и информационна система, характерна за радиохимическите производства.	Не се приема	Запазването на предложената линейно-шабна структура с автономно действащи специализирани поделения „Извеждане от експлоатация 1-4 блок“, „Радиоактивни отпадъци - Козлодуй“, „Постоянно хранилище за радиоактивни отпадъци - Нови хан“ и „Национално хранилище за радиоактивни отпадъци“ е целесъобразно и отговаря на стратегическите и оперативни изисквания на предприятието. Тази структура осигурява ясно разграничение на функциите и отговорностите между различните звена, съобразено с естеството и спецификата на изпълняваните дейности. Автономността на специализираните поделения позволява ефективно управление на сложни и високоспециализирани процеси, свързани с извеждането от експлоатация на ядрени мощности, управлението на радиоактивни отпадъци и изграждането и експлоатацията на националните хранилища. Предложената организационна структура е съобразена с националната правна и регулаторна рамка, както и с конкретните технически и оперативни условия, характерни за България. Сравнения с организационни модели от други страни, които често разчитат на дивизионна структура с интегрирани технологични процеси, не могат да бъдат пряко приложими предвид различните национални особености и регулаторни изисквания.
17.		Предвид големия брой бележки по същество отчитайки постигането целта за подобряване на управлението, координацията, контрола и изпълнението на програмата за извеждане от експлоатация на блокове 1-4 на АЕЦ „Козлодуй“ предлагам проекта на Правилник за устройството и дейността на ДП“РАО“ да се преработи от УС на ДП“РАО“ съгласно чл. 86, ал.1, т.1 от ЗБИЯЕ.	Не се приема	Част от направените бележки са приети. Всяко предложение за преработка на документа следва да бъде обосновано с конкретна необходимост и съобразено с дългосрочните цели и нормативните задължения на предприятието съгласно ЗБИЯЕ.