



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на енергетиката

С Е К Т О Р Е Н
А Н Т И К О Р У П Ц И О Н Е Н П Л А Н
В Е Н Е Р Г Е Т И К А Т А

Отчитайки постигнатите до момента резултати за ограничаване на корупцията в енергетиката, целите, принципите и мерките заложи в: Националната стратегия по превенция и противодействие на корупцията в Р. България 2015 г. – 2020 г.; Плана за изпълнение на мерките по Националната стратегия по превенция и противодействие на корупцията; приоритетите, целите и мерките посочени в раздел 11 – „Енергетика“ на Програмата на правителството за стабилно развитие на Р. България за периода 2014 г. – 2018 г., както и основните специфики на секторната политика в Министерството на енергетиката, настоящият Секторен антикорупционен план в енергетиката доразвива и конкретизира приоритетните области за превенция и противодействие на корупцията в този отрасъл, чрез:

- 1.** Гарантиране на прозрачно управление и отчетност в дейността на Министерството на енергетиката и в търговските дружества, с повече от 50 на сто държавно участие в капитала;
- 2.** Регламентиране на ясни и ефективни правила за взаимодействие между гражданите и администрацията;
- 3.** Увеличаване на прозрачността при вземане на решения на управленско ниво;

4. Утвърждаване на ценности като почтеност и морал в обществените отношения;
5. Предотвратяване на корупционни практики;
6. Повишаване на общественото доверие в институциите, чрез засилване на гражданския контрол.

I. ЦЕЛ:

Реално намаляване на корупцията, повишаване на доверието в институциите, на утвърждаване върховенството на закона и равенството на всички пред него.

II. ОСНОВНИ ЗАДАЧИ:

1. **Мерки за усъвършенстване на нормативната уредба** (*мерки за усъвършенстване на нормативната уредба, въз основа на която функционира и осъществява дейността си ведомството*);
2. **Мерки за структурни промени и преобразования в насока намаляване на корупционния риск и превенция на корупцията;**
3. **Мерки за превенция на корупцията и намаляване на корупционния риск** (*регулаторни, административни, контролни и други*);
4. **Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса** (*реализиране на секторни политики в резултат на сътрудничеството*);
5. **Прозрачност на управленските процеси и при предоставяне на публичните услуги;**
6. **Информационна политика** (*информационни кампании, комуникационни стратегии, други мерки за повишаване информираността и способстващи за формирането на антикорупционна среда*);
7. **Мерки за повишаване на административния капацитет - институционално укрепване на контролните звена** (*обучение, квалификация, въвеждане и прилагане на добри практики*);

III. МЕРКИ ПО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОСНОВНИТЕ ЗАДАЧИ:

№	Приоритет/мярка	Отговорни лица/административни звена	Срок за изпълнение
1.	Мерки за усъвършенстване на нормативната уредба <i>(мерки за усъвършенстване на нормативната уредба, въз основа на която функционира и осъществява дейността си ведомството):</i>		
1.1	Изготвяне на проект на ЗИД на Закона за енергетиката	Министерство на енергетиката	30.11.2015 г.
1.2	Изготвяне на проект на Закон за енергийната ефективност	Министерство на енергетиката	30.05.2015 г.
1.3.	Изготвяне на проект на ЗИД на Закона за подземните богатства	Министерство на енергетиката	30.07.2015 г.
1.4.	Изготвяне на Наредба за условията и начина на изпълнение на задълженията на производителите на електрическа енергия от топлоелектрическите централи с комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Сигурност на енергоснабдяването“ на МЕ	20.08.2015 г.
1.5.	Изготвяне на промени в Наредбата за специфичните изисквания за управление на минните отпадъци	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Природни ресурси и концесии“ на МЕ	20.02.2016 г.
1.6.	Изготвяне на промени в Наредбата за Националния геоложки фонд	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Природни ресурси и концесии“ на МЕ	25.04.2016 г.
1.7.	Изготвяне на Наредбата за изискванията за предотвратяване на аварии при търсене, проучване и добив на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 3 в континенталния шелф и в изключителната икономическа зона на Република България в Черно море.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Природни ресурси и концесии“ на МЕ	20.02.2016 г.

1.8.	Изготвяне на промени в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 16-334 от 06.04.2007 г. за топлоснабдяването.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Сигурност на енергоснабдяването“ на МЕ	30.07.2015 г.
1.9.	Изготвяне на Наредба за критериите, на които трябва да отговарят всеобхватната оценка, анализът на разходите и ползите, и анализът на националния потенциал за високоефективно комбинирано производство по чл. 163 от Закона за енергетиката.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекция „Сигурност на енергоснабдяването“ на МЕ	15.09.2015 г.
1.10.	Изготвяне на Наредба за реда и начина за набирането, разходването, отчитането и контрола на средствата на фонд „Сигурност на електроенергийната система“.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекции „Корпоративно управление в енергетиката“, „Сигурност на енергоснабдяването“ и „Правна“ на МЕ	30.12.2015 г.
1.11.	Изготвяне на Правила за определяне на членовете на управителния съвет на Фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (по чл. 36в, ал. 3 от ЗЕ).	Работна група от експерти в МЕ; Дирекции „Корпоративно управление в енергетиката“, „Сигурност на енергоснабдяването“ и „Правна“ на МЕ	30.12.2015 г.
1.12.	Изготвяне на Наредба за методиките за определянето на националната цел за енергийна ефективност, определянето на общата кумулативна цел, въвеждането на схема за задължения за енергийни спестявания и разпределянето на индивидуалните цели за енергийни спестявания между задължените лица по чл. 14, ал. 4 от ЗЕЕ.	Междуведомствена работна група	30.01.2016 г.
1.13.	Изготвяне на Наредба за допустимите мерки за осъществяване на енергийни спестявания в крайното потребление, начините на доказване на постигнатите енергийни спестявания, изискванията към методиките за тяхното оценяване и начините за потвърждаването им.	Междуведомствена работна група	20.02.2016 г.

1.14.	Изготвяне на Наредба за съдържанието, структурата, условията и редът за набиране и предоставяне на информацията по чл. 68, ал. 2 и 3 от ЗЕЕ.	Междуведомствена работна група	20.02.2016 г.
1.15.	Изготвяне на Наредба за допустимите мерки за повишаване на енергийната ефективност при производството, преноса и/или разпределението на енергия, редът и условията за оценка на състоянието, както и редът и условията за извършването на оценка на енергийните спестявания, реализирани в резултат на тези мерки.	Междуведомствена работна група	20.02.2016 г.
1.16.	Изготвяне на Наредба за публично оповестяване и оптимизиране на разходите на търговските дружества с 50 и над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала (чл. 4, ал. 2, т. 22 от ЗЕ).	Работна група от експерти на МЕ и търговските дружества	20.05.2016 г.
1.17.	Актуализиране Системата за финансово управление и контрол	Главен секретар на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	20.06.2016 г.
1.18.	Изготвяне и утвърждаване на „Вътрешни правила за регистриране и работа по сигналите за корупция и/или конфликт на интереси и за защита на лицата подали такива сигнали“.	Инспекторат на МЕ; АУЕР ДПРАО, „БЕХ“ ЕАД; Изпълнителните директори на търговските дружества;	30.10.2015 г. 30.02.2016 г.
1.19.	Изготвяне и приемане на Етичен кодекс за поведение на служители в Министерството на енергетиката. Изготвяне и приемане на Етичен кодекс за поведение на служители в съответните търговските дружества.	Работна група от експерти в МЕ; Дирекции „Правна“ и „Административно обслужване и човешки ресурси“ на МЕ Изпълнителните директори на търговските дружества	10.11.2015 г. 20.04.2016 г.

1.20.	Изготвяне и утвърждаване на „Вътрешни правила за прилагане на антикорупционни процедури, в това число и за докладване при установяване на информация/данни за допуснати грешки, нередности, измами, злоупотреби и др. в Министерство на енергетиката“.	Инспекторат на МЕ	20.11.2015 г.
1.21.	Изготвяне и утвърждаване на „Методиката за оценка на корупционния риск в Министерството на енергетиката“.	Инспекторат на МЕ	20.12.2015 г.
1.22.	Изготвяне и утвърждаване на „Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки в Министерството на енергетиката“.	Дирекции „Правна“ и „Финанси и управление на собствеността“ на МЕ	20.11.2015 г.
1.23.	При идентифицирани съществени рискове и слабости във вътрешноевропейската нормативна уредба с антикорупционна насоченост, служителите от Инспектората и звената за „Вътрешен одит“ да дават конкретни препоръки за актуализиране на вътрешните правила и/или заповеди.	Инспекторат на МЕ; Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ; Одитни звена в търговските дружества	Постоянен
2.	Мерки за структурни промени и преобразования в насока намаляване на корупционния риск и превенция на корупцията:		
2.1.	Изготвяне на проект на ПМС за приемане на нов Устройствен правилник на Министерство на енергетиката.	Работна група от експерти на МЕ; Дирекция „Правна“ на МЕ;	20.12.2015 г.
2.2.	Изготвяне на проект на ПМС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за устойчиво енергийно развитие (АУЕР).	Агенцията за устойчиво енергийно развитие; Дирекция „Правна“ на МЕ	30.06.2015 г.

2.3.	Извеждане на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД от структурата на „Български енергиен холдинг“ ЕАД	Министерство на енергетиката; „БЕХ“ ЕАД	15.01.2016 г.
3.	Мерки за превенция на корупцията и намаляване на корупционния риск (регулаторни, административни, контролни и други):		
3.1.	Извършване на планови проверки за изпълнението изискванията на чл. 12 - 16 от ЗПУКИ на задължените лица по чл. 3 от същия закон.	Инспектората на МЕ; Определения служител/служители от органа по назначаване	Ежегодно
3.2.	На интернет страниците на търговските дружества да се публикува електронен адрес (e-mail) за подаване на сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.	Изпълнителните директори на търговските дружества	20.02.2016 г.
3.3.	В административните сгради на търговските дружества да бъдат поставени обозначени кутии за подаване на сигнали за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси.	Изпълнителните директори на търговските дружества	20.02.2016 г.
3.4.	Посочване на "гореща телефонна линия" за постъпване на информация за сигнали за корупция.	Министерство на енергетиката Изпълнителните директори на търговските дружества	30.04.2016 г.
3.5.	В годишните планове за дейността си, структурните звена на МЕ да планират мероприятия за изпълнението на приоритетите и мерките, посочени в Секторния антикорупционен план в енергетиката и годишните планове за изпълнение на мерките по Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Р. България 2015 – 2020 г.	Ръководителите на структурни звена в МЕ	Ежегодно до 10 януари

3.6.	Извършване на мониторинг и анализ на нормативната база и действащите вътрешни актове на „БЕХ“ ЕАД по корпоративното управление на търговските дружества от групата на холдинга, за предотвратяване на корупционни практики на дейностите с повишен риск.	Дирекция „КУЕ“ на МЕ	Ежегодно
3.7.	Проверка на действащите вътрешни актове и извършваната дейност по изясняване на сигнали за корупция и жалби за закононарушения срещу служители в структурата на холдинга – процедури, резултати и предприети действия от извършените проверки.	Дирекция „КУЕ“ на МЕ	Ежегодно
3.8.	Осъществяване на контрол и анализиране на управленските решения на „БЕХ“ ЕАД за недопускане на корупционни прояви и некоректно изпълнение на задължения при управление на дружеството.	Дирекция „КУЕ“ на МЕ	Постоянен
3.9.	Да продължи използването на системата MMS (<i>Market Management System</i>), разработена в съответствие с правилата за търговия с търговия с електрическа енергия, прилагана за разпределяне на преносните способности.	„ЕСО“ ЕАД	Постоянен
3.10.	Въвеждане на уеб базираната електронна платформа за провеждането на електронни търгове, която да осигурява бърз и пряк достъп в реално време на търговците, участници в онлайн търговете. Ограничаване достъп до информация на администраторите на електронните търгове.	Изпълнителните директори на търговските дружества	М. Август 2016 г.

3.11.	<p>Създаване на условия за успешно функциониране на „Българска независима енергийна борса“ ЕАД („БНЕБ“ ЕАД), с което да се гарантира ефективен борсов пазар, равнопоставеност на пазарните участници, недискриминация и прозрачен при търговията с електрическа енергия:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ сключване на договор за внедряване на софтуер, чрез който ще се автоматизират търговските сесии, ограничавайки възможността за човешка намеса; ✓ да се създаде звено за надзор на пазара с електрическа енергия, което ще е физически отделено от отдела за опериране на пазарните сегменти; ✓ създаване на Консултативен съвет съставен от представители на борсовите участници, осигуряващ ефективна комуникация между борсовия оператор и участниците, с което допълнително се гарантира прозрачността на борсата. 	Министерство на енергетиката „БЕХ“ ЕАД	<p>М. Януари 2016 г.</p> <p>30.05.2015 г.</p>
3.12.	Ротация на вътрешните одитори при извършване на одитните ангажименти в одитируемите единици, с цел недопускане на взаимна обвързаност и възможност за прилагане на корупционни практики.	Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ; Одитни звена в търговските дружества	постоянен
3.13.	При идентифициране на индикатори за измама и рискове от измами одитните звена да изготвят доклад до министъра на енергетиката/изпълнителния директор с предложение за предприемане на мерки и уведомяване на компетентните органи.	Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ; Одитни звена в търговските дружества	Постоянен
3.14.	Дейността по вътрешен одит да се осъществява в съответствие с утвърдения през 2006 г. от министъра на финансите Етичен кодекс на вътрешните одитори, в който подробно са разписани принципите и правилата за поведение, към които следва да се придържат вътрешните одитори.	Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ; Одитни звена в търговските дружества	Постоянен

3.15.	Осъществяване на ефективен контрол върху обосноваването при формирането на цените, определящи приходите от продажби.	Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
3.16.	Осъществяване на ефективен контрол на външните изпълнители, по отношение изпълнението на възложеното им строителство, услуги и доставки по обем, вид и качество. Документална обоснованост.	Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
3.17.	Изграждане на информационна система за процедурите по предоставяне на разрешения за търсене и проучване или проучване и на концесии за добив на подземни богатства	Дирекция „ПРК“ на МЕ	30.03.2016 г.
3.18.	Въвеждане на ротационен принцип при определянето състава на комисии в рискови в корупционно отношение дейности и функции.	Министерство на енергетиката „БЕХ“ ЕАД; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
3.19.	Планиране и провеждане на превантивни мерки за най-често срещаните нередности при възлагане на обществените поръчки и прозрачност при прилагането на ЗОП.	Министерство на енергетиката „БЕХ“ ЕАД; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
4.	Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса (реализирани секторни политики в резултат на сътрудничеството):		

4.1.	Ефективно взаимодействие с компетентните антикорупционни органи и периодично предоставяне на информация на Националния съвет по антикорупционни политики към МС, относно изпълнението на мерките, заложи в Секторния антикорупционен план в енергетиката и Плана за изпълнение на мерките по Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Р. България 2015 - 2020 г.	Инспектората на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
4.2.	Създаване на предпоставки за служители и работниците на дружествата или други лица, свързани с дейността, да сигнализират в случай на корупция, при гарантиране защитата и сигурността им.	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
4.3.	Сътрудничество с неправителствените организации и медиите при изработване и прилагане на механизъм за публичност и прозрачност на антикорупционната политика и инструменти	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
4.4.	Ефективно прилагане на възпиращи наказания за корупционни деяния в областта на обществените поръчки.	Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
4.5.	Обмен на информация и координиране на дейности с държавните институции по прилагане на антикорупционни процедури при откриване/установяване на нередности и злоупотреби.	Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“	Постоянен
5.	Прозрачност на управленските процеси и при предоставяне на публичните услуги:		

5.1.	Инспектората на МЕ да изготвя обобщен доклад до министъра на енергетиката за постъпилите и разгледани сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси. Резюме на доклада, съдържащо статистически данни за постъпилите и разгледани сигнали и предприетите мерки по тях, да се публикува на Интернет страницата на министерството в рубрика „Антикорупция и сигнали“, раздел „Връзка с Инспектората“.	„Инспекторат“ на МЕ	Всяко полугодие
5.2.	Непрекъснато обновяване на информацията в официалния сайт на министерството и търговските дружества и създаване на възможност за достъп до предлагани услуги.	Ръководителите на структурни звена в МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
5.3.	Създаване и поддържане на работна среда, изградена на принципите на доверието, екипната работа и прозрачността, чрез непрекъснатата комуникация и обмен на информация, както на вътрешнофирмено равнище, така и на равнище институции, клиенти и др.	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
5.4.	Публичност и прозрачност на установени/разкрити случаи на корупция и/или корупционни практики.	Инспекторат на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
5.5.	Създаване на организационни, нормативни и технически предпоставки за бърз и пряк достъп на физически и юридически лица до публична информация в реално време, за дейност на дружествата.	Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен

5.6.	Публикуване/обявяване дейността и функциите на звената за „Вътрешен одит“ на интернет страниците на МЕ и търговските дружества. На интернет страницата да се публикуват статистическа информация за извършените одитни ангажименти.	Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ; Одитен комитет на „БЕХ“ ЕАД; Одитни звена в търговските дружества;	Постоянен
5.7.	Провеждане на анкетни проучвания за измерване удовлетвореността на физическите и юридическите лица от качеството на предоставяните административни услуги.	Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ на МЕ; Агенция за устойчиво енергийно развитие	Веднъж годишно
5.8.	Обсъждане и консултиране с неправителствените организации на гражданите и бизнеса, и с представителите на гражданското общество на резултатите от измерването на удовлетвореността на потребителите на административни услуги. Предприемане на действия за подобряване на административното обслужване и уведомяване обществеността за тези действия.	Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ на МЕ; Агенция за устойчиво енергийно развитие	Постоянен
6.	Информационна политика (информационни кампании, комуникационни стратегии, други мерки за повишаване информираността и способстващи за формирането на антикорупционна среда):		
6.1.	Организиране на кампании за повишаване на информираността по отношение на изпълняваните политики, стратегии и проекти.	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ на МЕ Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
6.2.	Публикуване на официалната страницата на МЕ и на търговските дружества начина, реда и етапите през които протича всеки обявен конкурс за заемане на свободни длъжности, с цел прозрачност при провеждането на процедурите.	Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен

6.3.	Публикуване на интернет страницата на Министерството и на търговските дружества в енергетиката на обявите за търгове, конкурси, обществени поръчки, приети стратегии и програми.	Дирекции „Финанси и управление на собствеността“ и „Информационно и комуникационно осигуряване“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
7.	Мерки за повишаване на административния капацитет - институционално укрепване на контролните звена (обучение, квалификация, въвеждане и прилагане на добри практики):		
7.1.	Провеждане на специализирани обучения по проблемите на корупция, конфликт на интереси и професионална етика.	Института по публична администрация към МС; Изпълнителните директори на търговските дружества	Постоянен
7.2.	При изготвяне на годишния план за обучение на служителите в администрацията на МЕ и АУЕР, да се заложат теми /модули/ с антикорупционна насоченост.	Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ на МЕ; Изпълнителните директори на търговските дружества	30.01.2016 г.
7.3.	Укрепване на административния капацитет на „Инспектората“ и дирекция „Вътрешен одит“ към Министерството на енергетиката и повишаване професионалната квалификация на назначените инспектори/одитори.	Инспекторат на МЕ; Дирекция „Вътрешен одит“ на МЕ;	Постоянен
7.4.	Участие на ръководителя на Инспектората на МЕ в регулярните срещи с ръководителите на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, организирани от Главния Инспекторат към Министерски съвет, с цел координиране и подпомагане на дейността.	Инспекторат на МЕ	Веднъж на шестмесечие

7.5.	Участие в общата годишната среща на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, организирана от Главния Инспекторат към Министерски съвет, за подобряване организацията на работа, обсъждане изпълнението на задачите и споделяне на добри практики.	Инспекторат на МЕ	Ежегодно
------	---	-------------------	----------

1. Секторния антикорупционен план в енергетиката включва всички мерки, предвидени за Министерство на енергетиката в Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. - 2020 г. и Плана за изпълнение на мерките по Националната стратегия по превенция и противодействие на корупцията.

2. На основание чл. 14, ал. 5, т. 1 от УПМЕ: - „Инспекторатът изпълнява контролните си функции, като: 1. Подпомага министъра по отношение на изпълнението на мерките, произтичащи от годишните програми/планове за изпълнение на Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. - 2020 г.“, контролът по изпълнението на всяка една от мерките ще бъде осъществяван текущо от Инспектората на Министерство на енергетиката.

3. Контролът по изпълнението на мерките от секторния антикорупционен план по отношение на търговските дружества в енергетиката с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, ще бъде осъществяван от „Български енергиен холдинг“ ЕАД.

Настоящият секторен антикорупционен план в енергетиката е утвърден със **Заповед № Е-РД-16-536/30.10.2015 г. министъра на енергетиката и влиза в сила от датата на утвърждаване.**